



## **Valoració de l'impacte de les taxes judicials a l'entrada dels assumptes dels òrgans judicials d'acord amb l'estadística judicial**

### **I. Presentació**

La Llei 10/2012, de 20 de novembre, per la qual es regulen determinades taxes en l'àmbit de l'Administració de justícia i de l'Institut Nacional de Toxicologia i Ciències Forenses, desenvolupada a l'Ordre HAP/226/2012, de 13 de desembre, va entrar en vigor el 17 de desembre de 2012.

El darrer plenari de l'Observatori Català de la Justícia celebrat el 12 de desembre de 2012 va aprovar l'estudi sobre l'impacte de les taxes judicials i va encarregar al grup de treball Els ciutadans i la Justícia la seva realització.

L'anàlisi s'ha centrat en la taxa per l'exercici de la potestat jurisdiccional en els ordres civil, contenciós administratiu i social, que té caràcter estatal.

El fet imposable de la taxa és l'activitat judicial originada per l'exercici dels actes processals següents:

- La interposició de la demanda en tota classe de processos declaratius i d'execució de títols executius extrajudicials en l'ordre jurisdiccional civil, la formulació de la reconvecció, la petició inicial del procés monitori i del procés monitori europeu.
- La sol·licitud de concurs necessari i la demanda incidental en processos concursals.
- La interposició de recurs contenciós administratiu.
- La interposició del recurs extraordinari per infracció processal en l'àmbit civil.
- La interposició de recursos d'apel·lació contra sentències i de cassació en l'ordre civil i contenciós administratiu.
- La interposició de recursos de suplicació i de cassació en l'ordre social.
- L'oposició a l'execució de títols judicials.

El subjecte passiu de la taxa és qui promou l'exercici de la potestat jurisdiccional i en realitza el fet imposable.

Quant a les exempcions de la taxa, la Llei regula una sèrie d'exempcions objectives i de subjectives:

- Exempcions objectives:
  - La interposició de demanda i la presentació de recursos ulteriors en relació amb els processos de capacitat, filiació, matrimoni i menors regulats al títol I del llibre IV de la Llei d'enjudiciament civil. Així mateix, estan subjectes al pagament de la taxa els processos regulats al capítol IV del títol i llibre esmentats de la Llei d'enjudiciament civil que no s'iniciïn de mutu acord o per una de les parts amb el consentiment de l'altra, encara que hi hagi menors, excepte que les mesures sol·licitades versin exclusivament sobre aquests.
  - La interposició de demanda i la presentació de recursos ulteriors quan es tracti dels procediments especialment establerts per protegir els drets fonamentals i les llibertats públiques, així com contra l'actuació de l'Administració electoral.
  - La sol·licitud de concurs voluntari pel deutor.
  - La interposició de recurs contenciós administratiu per funcionaris públics en defensa dels seus drets estatutaris.
  - La presentació de petició inicial del procediment monitori i la demanda de judici verbal en reclamació de quantitat quan la quantia no superi els dos mil euros. No s'ha d'aplicar aquesta exempció quan en aquests procediments la pretensió exercitada es fonamenti en un document que tingui el caràcter de títol executiu extrajudicial de conformitat amb l'article 517 de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil.
  - La interposició de recursos contenciosos administratius quan es recorri en contra en casos de silenci administratiu negatiu o inactivitat de l'Administració.
  - La interposició de la demanda d'execució de laudes dictats per les juntes arbitral de consum.
  - Les accions que, en interès de la massa del concurs i amb l'autorització prèvia del jutge del Jutjat Mercantil, interposin els administradors concursals.
  - Els procediments de divisió judicial de patrimonis, excepte en els supòsits en què es formulí oposició o se susciti controvèrsia sobre la inclusió o exclusió de béns, en els quals la taxa es produirà pel judici verbal i per la quantia que es discuteixi o la derivada de la impugnació del quadern particional a càrrec de l'opositor i, si ambdós s'hi oposessin, a càrrec de cadascú per la seva respectiva quantia.
- Exempcions subjectives:
  - Les persones a les quals se'ls ha reconegut el dret a l'assistència jurídica gratuïta que acreditin que compleixen els requisits d'acord amb la normativa reguladora.
  - El Ministeri Fiscal.

- L'Administració general de l'Estat, de les comunitats autònomes, les entitats locals i els organismes públics dependents de totes elles.
- Les Corts Generals i les assemblees legislatives de les comunitats autònomes.
- En l'ordre social, els treballadors, sigui per compte aliè o autònoms, tenen una exempció del 60 per cent en la quantia de la taxa que els correspongui per la interposició dels recursos de suplicació i cassació.
- En l'ordre contenciós administratiu, els funcionaris públics quan actuïn en defensa dels seus drets estatutaris tenen una exempció del 60 per cent en la quantia de la taxa que els correspongui per la interposició dels recursos d'apel·lació i cassació.

## II. Objectius

L'objectiu de l'anàlisi és mesurar el possible efecte de les taxes judicials en la càrrega dels òrgans judicials.

## III. Metodologia

- Les dades s'han obtingut de l'estadística judicial procedent de la web del Punt Neutre Judicial (Consell General del Poder Judicial).
- La casuística de les taxes i de les exempcions no s'ajusta al desglossament de l'estadística judicial del Punt Neutre Judicial que publica el CGPJ, per la qual cosa en alguns casos no s'han pogut tenir en compte determinats tipus d'assumptes i, en altres, no s'han pogut depurar suficientment. Tampoc s'han fet deduccions pel concepte d'assistència jurídica gratuïta.
- No es poden extraure conclusions respecte a les dades sobre els recursos d'apel·lació i cassació en els ordres jurisdiccionals civil i contenciós administratiu, com tampoc dels recursos de cassació en l'ordre jurisdiccional social, atès que l'estadística només facilita dades sobre el nombre d'assumptes elevats i pot transcórrer un període de temps important entre la presentació dels recursos i l'elevació a l'òrgan competent. Caldrà esperar com a mínim a tenir dades del 3r trimestre del 2013 per tal que es pugui analitzar de forma satisfactòria l'impacte de l'increment de les taxes en aquests tipus d'assumptes.
- Quant a les quanties, només s'ha tingut en compte la part fixa de la base imposable. L'estudi no conté la valoració de la part variable de les taxes (que depèn de les quanties dels procediments); estudi del qual no disposem la

informació per fer-lo i que, per altra banda, l'extracció que s'hauria de fer de Temis i e-justícia.cat tindria un cost elevat.

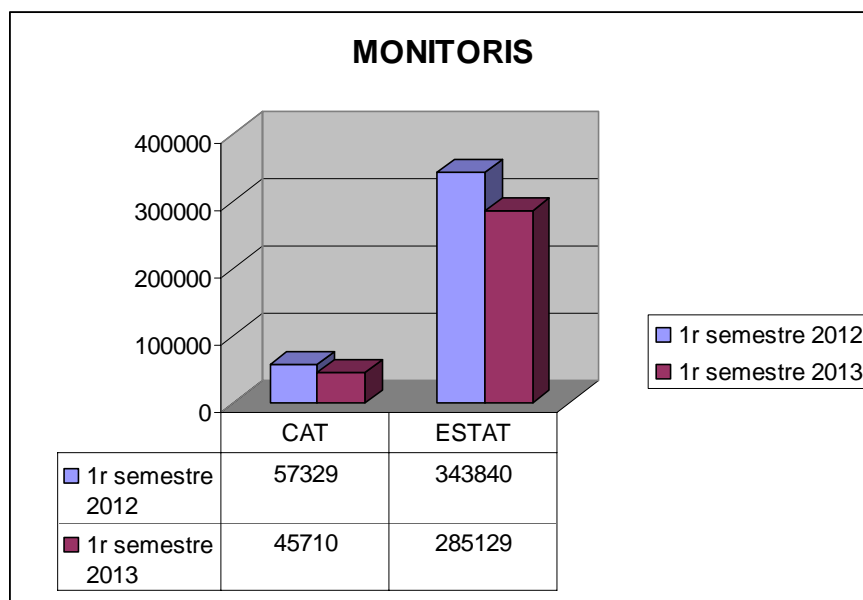
#### IV. Resultats obtinguts

##### Jurisdicció civil

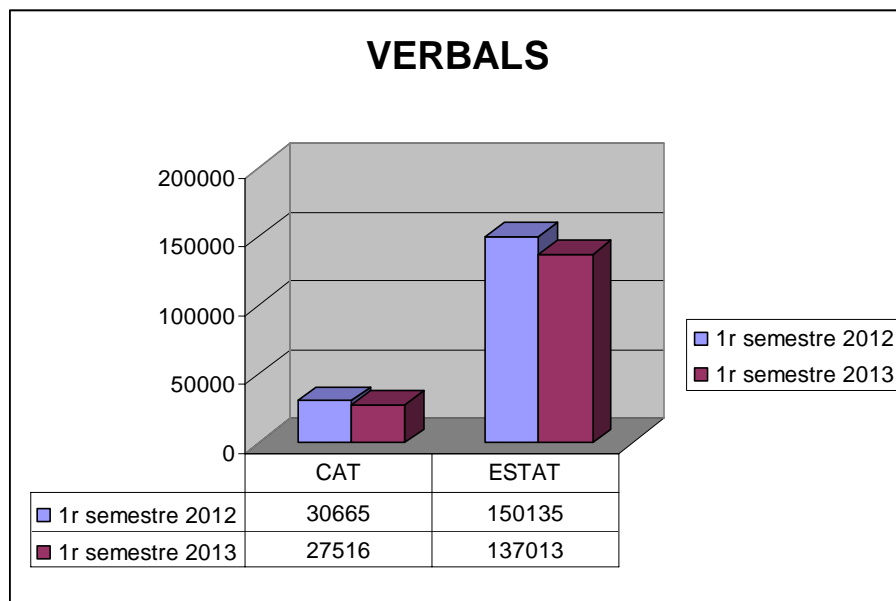
Als jutjats de primera instància i de primera instància i instrucció i els jutjats amb competència mercantil s'han analitzat els processos monitoris, els judicis verbals, els canviaris, els de concurs necessari, l'execució de títols no judicials, els ordinaris i els de matèria no concursal.

Quant als recursos d'apel·lació i cassació no és possible treure conclusions, atès que l'estadística només facilita dades sobre el nombre d'assumpes elevats i pot transcórrer un període de temps important entre la presentació dels recursos i l'elevació a l'òrgan competent.

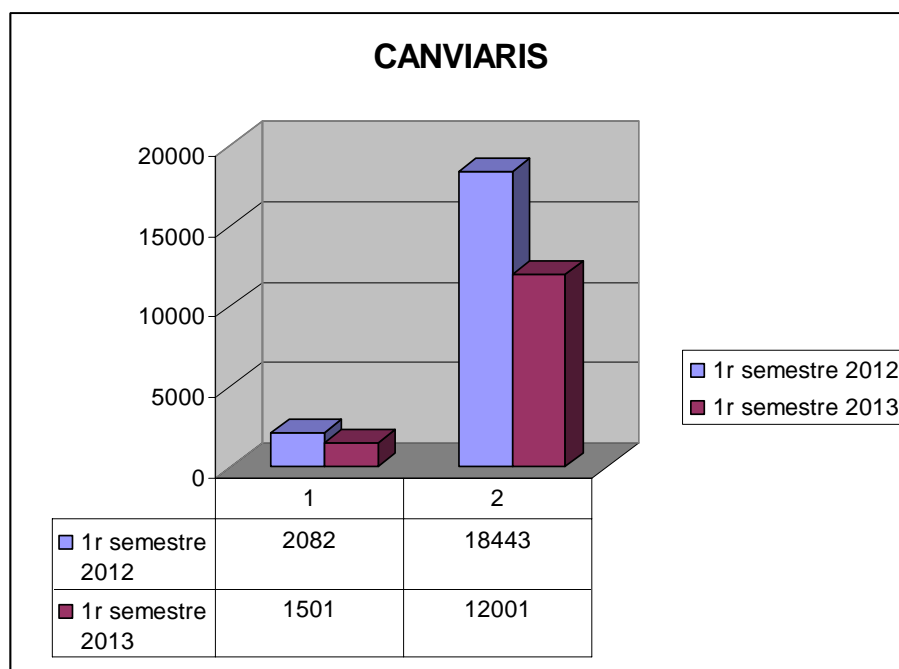
Cal destacar que els monitoris i els verbals només estan subjectes a taxa quan la quantia és superior a 2.000 euros.



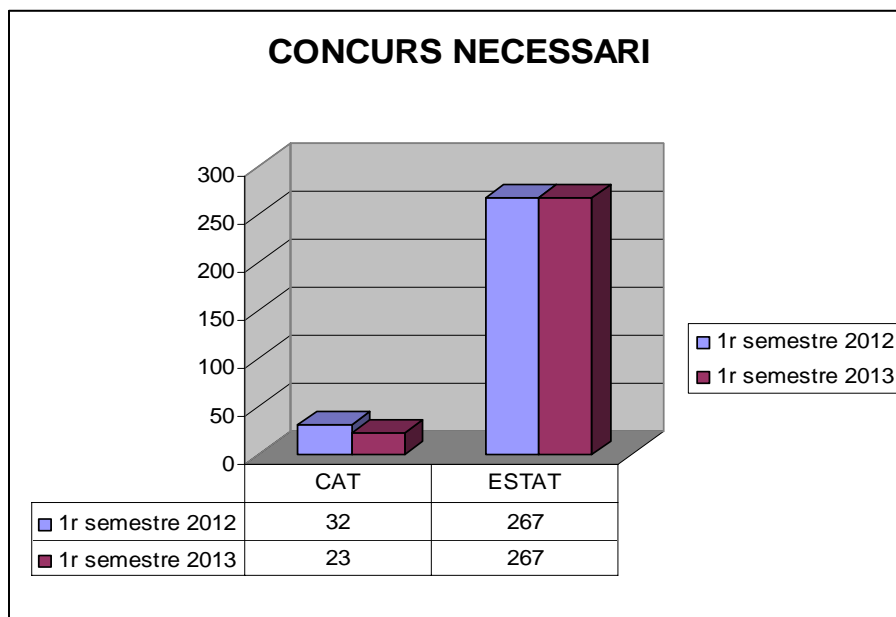
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **20,27%** i en el cas de l'Estat del **17,08%**.



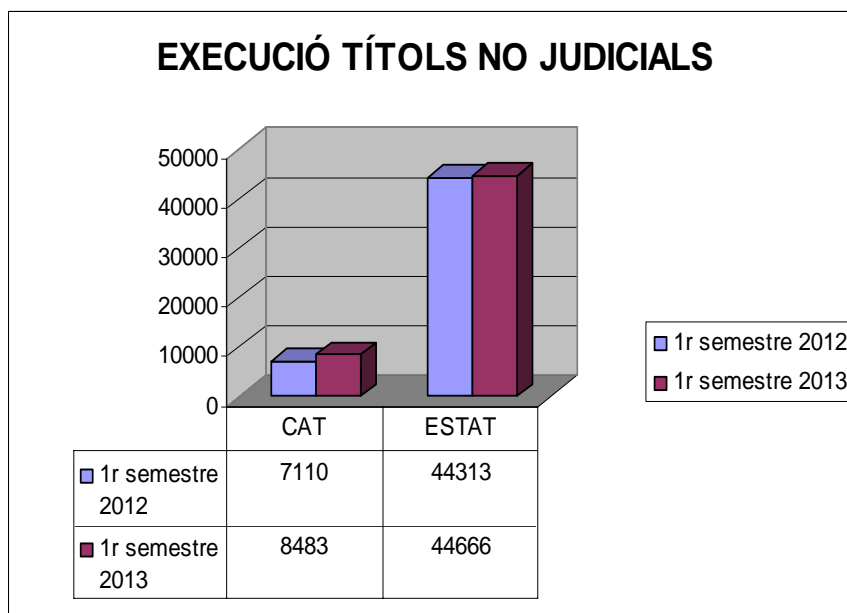
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució del 10,27%** i en el cas de l'Estat del **8,74%**.



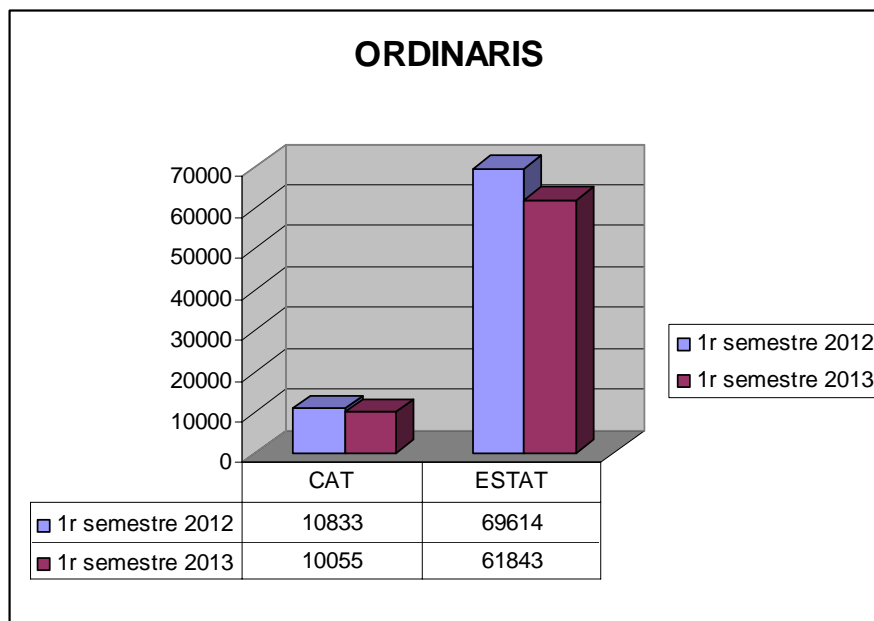
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució del 27,91%** i en el cas de l'Estat del **34,93%**.



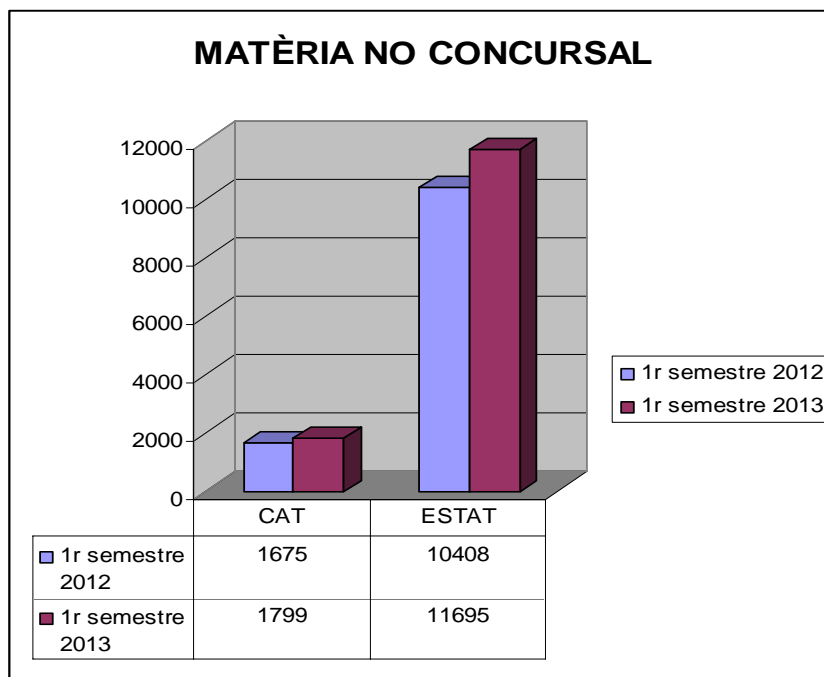
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **28,13%** i en el cas de l'Estat no hi ha hagut variació en l'entrada d'assumptes.



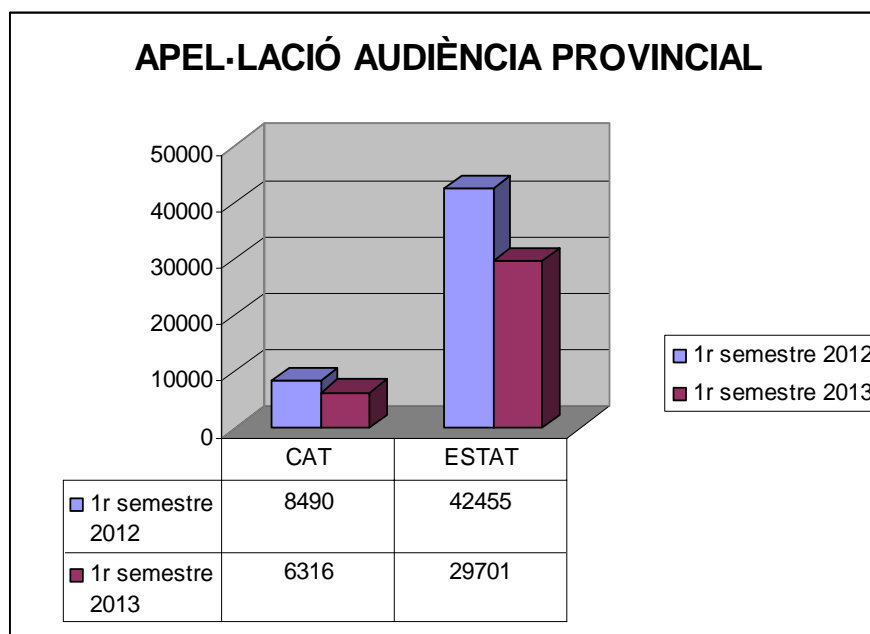
En el cas de Catalunya, s'observa un **augment** del **19,31%** i en el cas de l'Estat del **0,80%**.



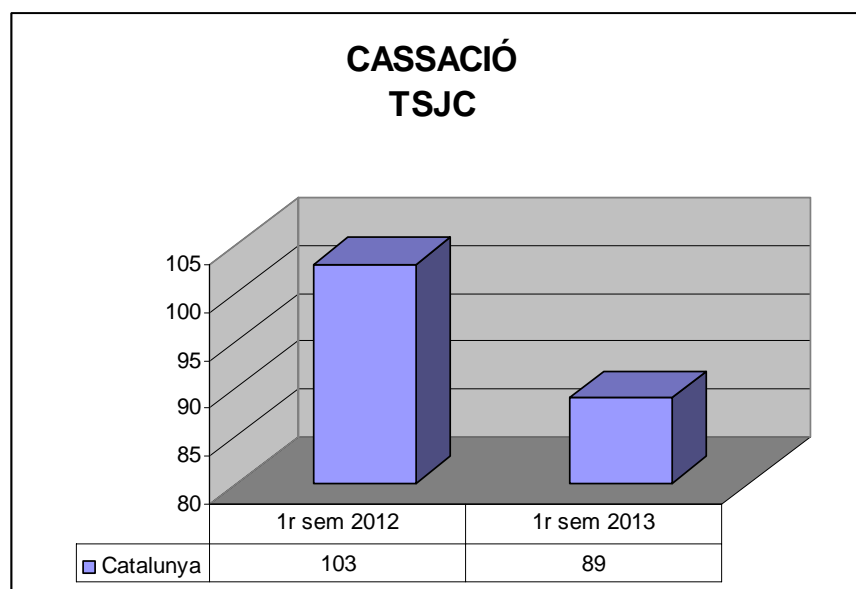
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució del 7,18%** i en el cas de l'Estat de l'**11,16%**.



En el cas de Catalunya, s'observa un **augment** del **7,40%** i en el cas de l'Estat també un **augment** del **12,37%**.

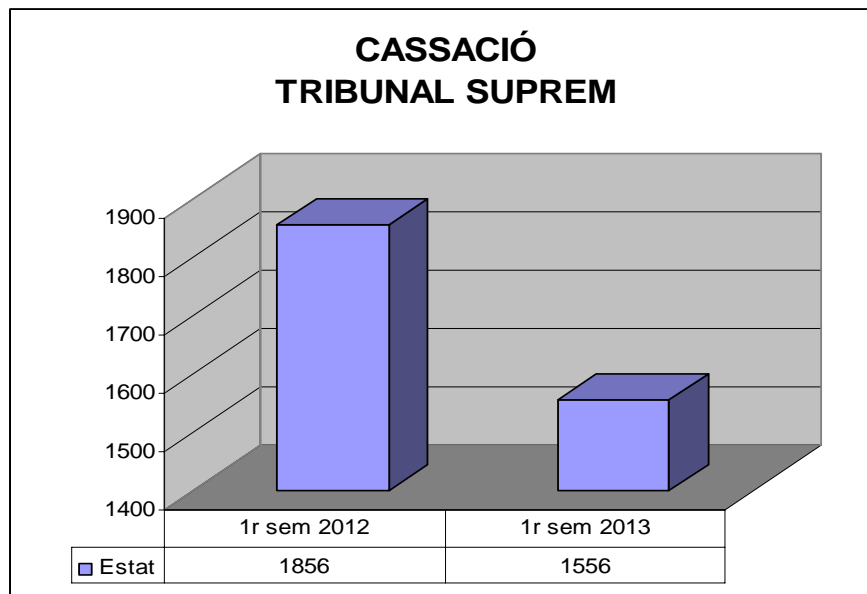


En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **25,61%** i en el cas de l'Estat del **12,75%**.



S'observa en l'entrada dels recursos de cassació davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya una **disminució** del **13,59%**.



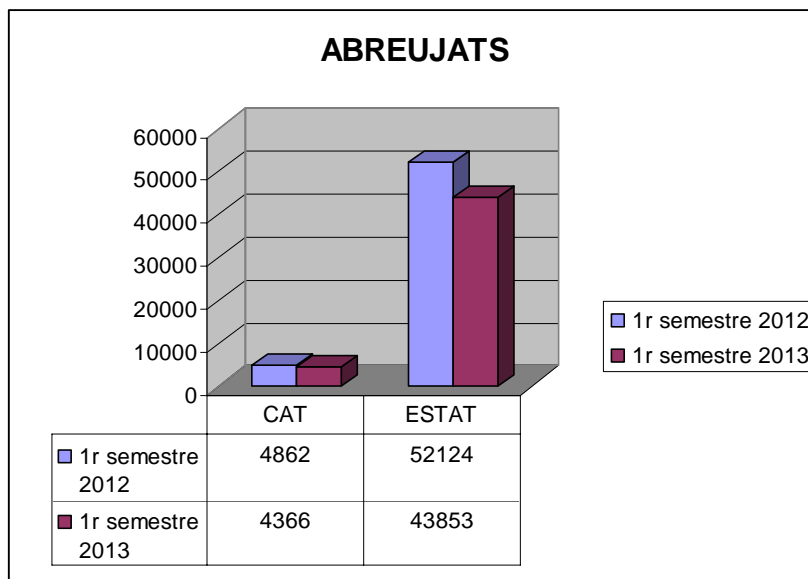


S'observa en l'entrada dels recursos de cassació davant del Tribunal Suprem una **disminució del 16,16%**.

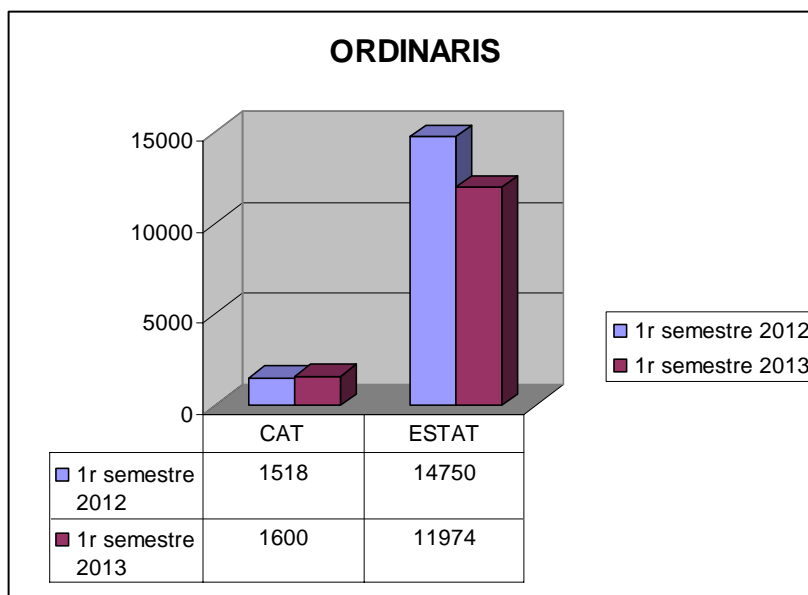
### **Jurisdicció contenciosa administrativa**

L'anàlisi ha tingut en compte els assumptes dels jutjats contenciosos administratius dels procediments abreujats i ordinaris.

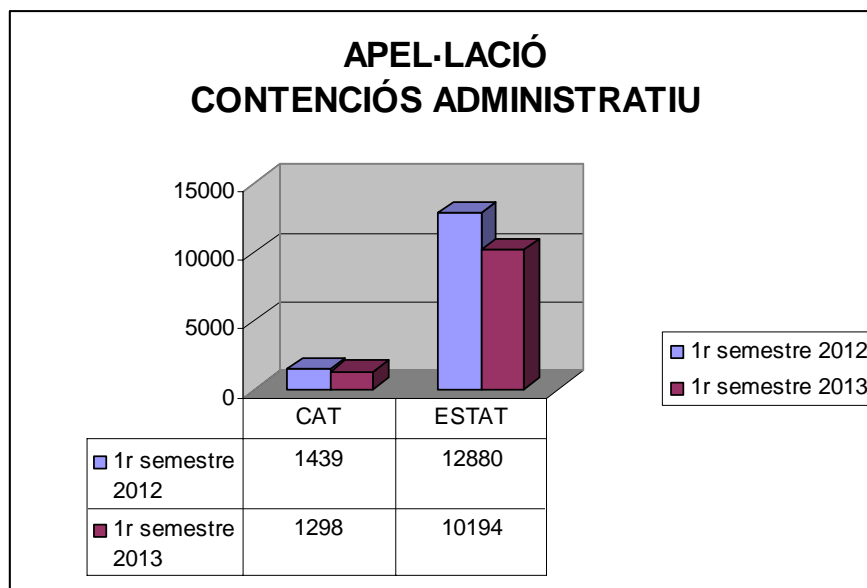
Quant als recursos d'apel·lació i cassació, com en el cas de la jurisdicció civil, no es poden extraure conclusions atès que l'estadística únicament facilita dades sobre el nombre d'assumptes elevats.



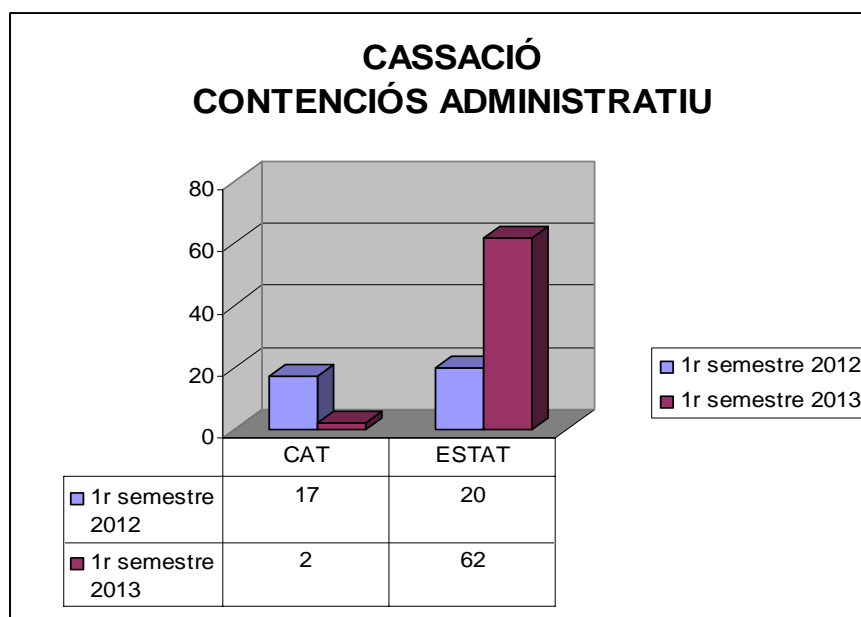
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **10,20%** i en el cas de l'Estat del **15,87%**.



En el cas de Catalunya, s'observa un **augment** del **5,40%** i en el cas de l'Estat una **disminució** del **18,82%**.



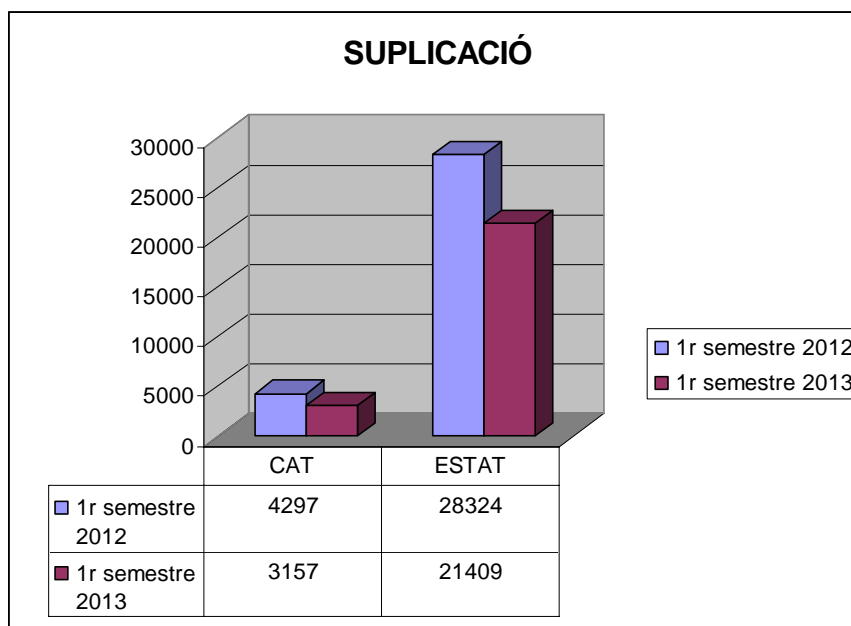
En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **9,80%** i en el cas de l'Estat del **20,85%**.



En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **88,24%** i en el cas de l'Estat un **augment** del 210%.

## Jurisdicció social

En la jurisdicció social no s'apliquen les taxes pels assumptes ingressats. Respecte als recursos de suplicació i de cassació, sí que s'apliquen, malgrat que els treballadors tenen una exempció del 60 per cent. L'estadística judicial proporciona el nombre de recursos de suplicació interposats.



En el cas de Catalunya, s'observa una **disminució** del **26,53%** i en el cas de l'Estat del **24,41%**.

## V. Valoració

- En la jurisdicció civil es comprova una gran disminució (>20 %) en els procediments monitoris, canviaris, de concurs necessari i en l'apel·lació civil, que es pot explicar per l'efecte de les taxes, sobretot en l'apel·lació civil per la quantia de la taxa. També han disminuït, però en menor grau, els procediments verbals, els ordinaris i els recursos de cassació. Finalment cal apreciar un notable augment de l'execució de títols judicials i de matèria no concursal, que han augmentat per la situació de crisi econòmica.

Cal advertir, però, que la metodologia emprada a l'anàlisi no ha discriminat les persones que tenen reconegut el dret a la justícia gratuïta i que per tant estan

exemptes de l'abonament de la taxa, per la qual cosa l'impacte real de les taxes en el nombre d'entrada d'assumpes pot produir una valoració distorsionada.

- Quant a la jurisdicció contenciosa administrativa, l'impacte de les taxes es pot trobar en la disminució dels procediments abreujats, en els recursos d'apel·lació i cassació, tanmateix en el cas dels procediments ordinaris aquests han patit un lleu augment a Catalunya. On sí que s'ha produït una gran variació en l'entrada d'assumpes és en la cassació en l'àmbit estatal que arriba al 210 %.
  
- Finalment, en la jurisdicció social sí que s'aprecia una important disminució dels recursos de suplicació, que pot ser motivada per les taxes.

Grup de Treball  
Els ciutadans i la Justícia

Barcelona, 23 d'octubre de 2013

**APROXIMACIÓ IMPORT TAXES JURISDICCIONS CIVIL, CONTENCIOSA I SOCIAL SEGONS VOLUM D'INGRÉS 1SEM. 2012-2013**

JURISDICCIONS	Import taxa per tipologia proced.	CATALUNYA		ESTATAL		CATALUNYA		ESTATAL		CATALUNYA			ESTATAL		
		1er semestre 2012		1er semestre 2012		1er semestre 2013		1er semestre 2013		Diferència dades 1SEM. 2012-2013			Diferència dades 1SEM. 2012-2013		
		Nombre assumptes ingressats	Simulació import taxa 1S2012	Nombre assumptes ingressats	Simulació import taxa 1S2012	Nombre assumptes ingressats	Import taxa 1S2013	Nombre assumptes ingressats	Import taxa 1S2013	Nombre d'assumpes	% Diferència d'assumpes 2012-2013	Dif. Import taxes	Nombre d'assumpes	% Diferència d'assumpes 2012-2013	Dif. Import taxes
<b>Jurisdicció Civil</b>															
Monitoris	100 €	57.329	5.732.900 €	343.840	34.384.000 €	45.710	4.571.000 €	285.129	28.512.900 €	-11.619	-20,27%	-1.161.900 €	-58.711	-17,08%	-5.871.100 €
Verbals	150 €	30.665	4.599.750 €	150.135	22.520.250 €	27.516	4.127.400 €	137.013	20.551.950 €	-3.149	-10,27%	-472.350 €	-13.122	-8,74%	-1.968.300 €
Canviaris	150 €	2.082	312.300 €	18.443	2.766.450 €	1.501	225.150 €	12.001	1.800.150 €	-581	-27,91%	-87.150 €	-6.442	-34,93%	-966.300 €
Concurs necessari	200 €	32	6.400 €	267	53.400 €	23	4.600 €	267	53.400 €	-9	-28,13%	-1.800 €	0	0,00%	0 €
Execució títols no jud.	200 €	7.110	1.422.000 €	44.313	8.862.600 €	8.483	1.696.600 €	44.666	8.933.200 €	1.373	19,31%	274.600 €	353	0,80%	70.600 €
Ordinaris	300 €	10.833	3.249.900 €	69.614	20.884.200 €	10.055	3.016.500 €	61.843	18.552.900 €	-778	-7,18%	-233.400 €	-7.771	-11,16%	-2.331.300 €
Matèria no concursal	300 €	1.675	502.500 €	10.408	3.122.400 €	1.799	539.700 €	11.695	3.508.500 €	124	7,40%	37.200 €	1.287	12,37%	386.100 €
Apel·lació AP	800 €	8.490	6.792.000 €	42.455	33.964.000 €	6.316	5.052.800 €	29.701	23.760.800 €	-2.174	-25,61%	-1.739.200 €	-12.754	-30,04%	-10.203.200 €
Cassació TSJ	1.200 €	103	123.600 €	-	-	89	106.800 €	-	-	-14	-13,59%	-16.800 €	-	-	-
Cassació Tribunal Suprem	1.200 €	-	-	1.856	2.227.200 €	-	-	1.556	1.867.200 €	-	-	-	-300	-16,16%	-360.000 €
<b>TOTAL JURISDICCIÓ CIVIL</b>		<b>60.990</b>	<b>17.008.450 €</b>	<b>337.491</b>	<b>94.400.500 €</b>	<b>55.782</b>	<b>14.769.550 €</b>	<b>298.742</b>	<b>79.028.100 €</b>	<b>-5.208</b>	<b>-8,54%</b>	<b>-2.238.900 €</b>	<b>-38.749</b>	<b>-11,48%</b>	<b>-15.372.400 €</b>
<b>Jurisdicció Cont. Adm.</b>															
Abreujats	200 €	4.862	972.400 €	52.124	10.424.800 €	4.366	873.200 €	43.853	8.770.600 €	-496	-10,20%	-99.200 €	-8.271	-15,87%	-1.654.200 €
Ordinaris	350 €	1.518	531.300 €	14.750	5.162.500 €	1.600	560.000 €	11.974	4.190.900 €	82	5,40%	28.700 €	-2.776	-18,82%	-971.600 €
Apel·lació	800 €	1.439	1.151.200 €	12.880	10.304.000 €	1.298	1.038.400 €	10.194	8.155.200 €	-141	-9,80%	-112.800 €	-2.686	-20,85%	-2.148.800 €
Cassació	1.200 €	17	20.400 €	20	24.000 €	2	2.400 €	62	74.400 €	-15	-88,24%	-18.000 €	42	210,00%	50.400 €
<b>TOTAL JURISDICCIÓ CONTENCIOSA</b>		<b>7.836</b>	<b>2.675.300 €</b>	<b>79.774</b>	<b>25.915.300 €</b>	<b>7.266</b>	<b>2.474.000 €</b>	<b>66.083</b>	<b>21.191.100 €</b>	<b>-570</b>	<b>-7,27%</b>	<b>-201.300 €</b>	<b>-13.691</b>	<b>-17,16%</b>	<b>-4.724.200 €</b>
<b>Jurisdicció Social</b>															
Suplicació	500 €	4.297	2.148.500 €	28.324	14.162.000 €	3.157	1.578.500 €	21.409	10.704.500 €	-1.140	-26,53%	-570.000 €	-6.915	-24,41%	-3.457.500 €
Cassació	750 €	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL JURISDICCIÓ SOCIAL</b>		<b>4.297</b>	<b>2.148.500 €</b>	<b>28.324</b>	<b>14.162.000 €</b>	<b>3.157</b>	<b>1.578.500 €</b>	<b>21.409</b>	<b>10.704.500 €</b>	<b>-1.140</b>	<b>-26,53%</b>	<b>-570.000 €</b>	<b>-6.915</b>	<b>-24,41%</b>	<b>-3.457.500 €</b>

**Nota:** Taxes aprovades per la Llei 10/2012, de 20 de novembre, per la que es regulen determinades taxes en l'àmbit de l'Administració de Justícia i de l'Institut Nacional de Toxicologia i Ciències Forenses, modificada pel Reial decret llei 3/2013, de 22 de febrer, pel que es modifica el règim de les taxes en l'àmbit de l'Administració de Justícia i el sistema d'assistència jurídica gratuïta.

\* La casuística de les taxes i de les seves exempcions no s'ajusta al desgloss de l'estadística judicial del PNJ que publica el CGPJ, per la qual cosa en alguns casos no s'han pogut tenir en compte determinats tipus d'assumpes i, en altres, no s'han pogut depurar suficientment. Tampoc s'han fet deduccions, pel concepte d'assistència jurídica gratuïta.

\* No es poden extraure conclusions respecte les dades sobre els recursos d'apel·lació i cassació en els ordres jurisdiccional civil i contenciós administratiu, com tampoc dels recursos de cassació en l'ordre jurisdiccional social (parts sombregades en blau) atès que l'estadística només facilita dades sobre el nombre d'assumpes elevats i pot transcorre un període de temps important entre la presentació dels recursos i la seva elevació a l'òrgan competent. Caldrà esperar com a mínim tenir dades del 3r. trimestre de 2013 per tal que es pugui analitzar de forma satisfactòria l'impacte de l'increment de les taxes en aquests tipus d'assumpes.

\*Pel que fa a les quanties, només es té en compte la part fixa de la base imposable.

**Font:** Dades sobre l'estadística judicial procedents del web del Punt Neutre Judicial.