



Generalitat de Catalunya  
**Departament de Justícia  
i Qualitat Democràtica**

# Principals canvis introduïts per la Llei d'eficiència del servei públic de justícia

la Justícia

**Informe del Departament de Justícia  
i Qualitat Democràtica sobre els principals  
canvis introduïts per la Llei orgànica 1/2025,  
de 2 de gener, de mesures en matèria  
d'eficiència del servei públic de justícia,  
amb referència especial als canvis  
organitzatius de l'Administració de justícia**

Barcelona, 14 de gener de 2025



## Índex

1. Modificació de l'estructura judicial: la creació dels tribunals d'instància	5
2. Redefinició de l'oficina judicial	7
3. Creació de les oficines de justícia als municipis	8
4. Mesures d'agilització processal introduïdes per la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil i introducció dels mitjans adequats de solució de controvèrsies com a requisit de procedibilitat	9
5. Formació dels jutges substituïts i processos de regularització	11
6. Mesures per al desplegament i l'aplicació de la Llei a Catalunya	12

El 3 de gener d'enguany es va publicar al *Boletín Oficial del Estado* (BOE) la Llei orgànica 1/2025, de 2 de gener, de mesures en matèria d'eficiència del servei públic de justícia, que introdueix canvis importants en matèria organitzativa de l'Administració de justícia i en matèria processal, i novetats substantives en matèria tributaria, laboral, mercantil i civil.

Aquesta Llei entrarà en vigor als tres mesos de la publicació al BOE, si bé el títol I, la disposició addicional primera, les disposicions transitòries primera a vuitena i la disposició final sisena de la Llei entraran en vigor als vint dies de la publicació al BOE.

Aquesta Llei s'estructura en dos títols:

El títol primer aborda la reforma organitzativa de l'Administració de justícia en tots els àmbits, mitjançant la creació i la constitució dels **tribunals d'instància** i l'evolució dels jutjats de pau a modernes **oficines de justícia als municipis**. La Llei regula, de manera complementària, la conclusió dels treballs de desenvolupament i d'implantació d'una **oficina judicial** adaptada a aquesta nova organització judicial.

En aquest sentit, la Llei **transforma els jutjats en tribunals d'instància, a cada partit judicial, amb el suport d'unes oficines judicials que es redefeixen i reestructuren en serveis comuns**. L'establiment dels tribunals d'instància simplifica l'accés a la justícia: hi haurà un tribunal únic assistit per una organització única que li donarà suport, l'oficina judicial, i ja no hi haurà jutjats. La Llei també crea el Tribunal Central d'Instància.

El títol segon incorpora una sèrie de mesures d'eficiència processal per agilitzar la tramitació dels procediments i reduir l'entrada d'assumpes, a través de la promoció d'altres vies alternatives de resolució de conflictes. Aquests canvis busquen augmentar l'eficiència del sistema judicial, adaptar-lo a les necessitats actuals de la societat i millorar l'accés de la ciutadania a la justícia.

L'organització territorial clàssica —assentada des de fa més de 35 anys per l'ara modificada Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial— s'estructurava, a efectes judicials, en municipis, partits, províncies i comunitats autònomes. A Catalunya, la planta quedava establerta en els jutjats i tribunals següents: Tribunal Superior de Justícia; audiències provincials; jutjats de primera instància i/o d'instrucció; jutjats mercantils, jutjats de família i capacitats, jutjats penals, jutjats de vigilància penitenciària i de menors; jutjats contenciosos administratius; jutjats socials i jutjats de pau.

Amb la nova Llei, **el nou model organitzatiu territorial del poder judicial** atribueix l'exercici de la potestat jurisdiccional als tribunals següents:

- a) Jutges i jutges de pau.
- b) Tribunals d'instància.
- c) Audiències provincials.
- d) Tribunals superiors de justícia.
- e) Tribunal Central d'Instància.
- f) Audiència Nacional.
- g) Tribunal Suprem.

## 1. Modificació de l'estructura judicial: la creació dels tribunals d'instància

---

Un dels canvis més rellevants és la substitució dels jutjats unipersonals actuals per tribunals de nova creació, anomenats *tribunals d'instància*. Els jutjats unipersonals, fins ara encarregats de resoldre determinades causes, desapareixen per passar a un model col·legiat, amb l'objectiu d'augmentar la qualitat de les decisions judicials i distribuir millor la càrrega de treball.

Els tribunals d'instància seran els responsables de conèixer de la majoria de les causes de primera instància. Cada tribunal estarà compost per un nombre variable de jutges, en funció de les càrregues de treball, i, en determinats assumptes complexos, les causes es podran assignar fins a tres jutges o magistrats; el ponent serà aquell qui per repartiment tingui assignada la causa. Aquesta nova estructura busca agilitzar els procediments judicials, reduir el temps de resposta i afavorir un millor control de la qualitat de les resolucions.

La Llei estableix que hi ha d'haver un tribunal d'instància a cada partit judicial (Catalunya té 49 partits judicials), amb una estructura mínima consistent en una secció única, de civil i d'instrucció. En els supòsits regulats per la Llei 38/1988, de 28 de desembre, de demarcació i planta judicial, el tribunal d'instància estarà integrat per una secció civil i una altra secció d'instrucció (separació de jurisdiccions civil i penal).

Aquests tribunals d'instància podran estar formats, al seu torn, per les seccions següents:

- Família, infància i capacitat.
- Mercantil.
- Violència sobre la dona (amplia competències a violències sexuals).
- Violència contra la infància i l'adolescència (nova).
- Penal.
- Menors.
- Vigilància penitenciària.
- Contenciosa administrativa.
- Social.

A banda, la Llei regula la possibilitat que a qualsevol de les seccions dels tribunals d'instància s'especialitzin també algunes places per al coneixement de determinats tipus d'assumptes o les execucions pròpies de l'ordre jurisdiccional del qual es tracti (per exemple, clàusules sòl, transport aeri, productes bancaris...), perquè siguin més eficients i se n'agilitzi la tramitació.

La constitució cronològica d'aquests tribunals d'instància es farà de manera escalonada, d'acord amb l'ordre temporal següent:

- **1a fase: 1 de juliol de 2025.** Els jutjats de primera instància i d'instrucció i els jutjats de violència sobre la dona, en aquells partits judicials on no hi hagi un altre tipus de jutjats, es transformaran, respectivament, en seccions civils i d'instrucció úniques i en seccions de violència sobre la dona.

Puigcerdà, Ripoll, Solsona, Tremp, Vielha, Falset, Gadesa, Berga, Olot, la Seu d'Urgell, Balaguer, la Bisbal d'Empordà, Amposta, Sant Feliu de Guíxols, Esplugues de Llobregat, Cervera, Valls, Santa Coloma de Farners, Cornellà de Llobregat, el Prat de Llobregat, Igualada, Mollet del Vallès, Santa Coloma de Gramenet, Sant Boi de Llobregat, Vilafranca del Penedès, Blanes, Vic, Martorell, Cerdanyola del Vallès, el Vendrell, Sant Feliu de Llobregat, Rubí i Gavà.

En el cas de Catalunya, cal aprovar la relació de llocs de treball de set partits judicials on encara no està implementada l'oficina judicial (Valls, Santa Coloma de Farners, Vic, Martorell, Sant Feliu de Llobregat, Rubí i Gavà).

- **2a fase: 1 d'octubre de 2025.** Els jutjats de primera instància, els jutjats d'instrucció i els jutjats de violència sobre la dona, en els partits judicials on no hi hagi un altre tipus de jutjats, es transformaran, respectivament, en seccions civils, seccions d'instrucció i seccions de violència sobre la dona.

L'Hospitalet de Llobregat i Badalona. Tots dos tenen pendent l'aprovació de la relació de llocs de treball.

- **3a fase: 31 de desembre de 2025.** La resta de jutjats, no inclosos en els supòsits anteriors, es transformaran en les seccions respectives, d'acord amb el que estableix la nova Llei.

Granollers, Terrassa, Arenys de Mar, Figueres, Vilanova i la Geltrú, Lleida, Reus, Sabadell, Mataró, Tortosa, Girona, Lleida, Tarragona i Barcelona.

Només Tortosa i Girona (aquesta última, implementada parcialment) tenen oficina judicial.

La Llei també regula la Junta de Jutges dels Tribunals d'Instància i la Junta de Jutges de les Seccions, així com la figura de la presidència del tribunal d'instància (antics degans).

## 2. Redefinició de l'oficina judicial

La nova Llei redefeix l'oficina judicial, l'activitat de la qual es desenvoluparà a través dels serveis comuns, que comprendran els serveis comuns de tramitació i, si escau, aquells altres serveis comuns que es determinin segons els models de referència, com poden ser els serveis comuns processals generals (funcions de registre i repartiment, atenció ciutadana, actes de comunicació i diligències judicials) i els serveis comuns d'execució, principalment.

Aquests serveis comuns estaran dirigits per un lletrat de l'Administració de justícia, a qui la Llei atribueix la direcció tècnica i processal i la coordinació dels lletrats que la integren. A fi de flexibilitzar la seva funcionalitat i adaptació a cada òrgan judicial, els serveis comuns podran subdividir-se en àrees i equips per facilitar l'exercici de la funció jurisdiccional.

Així mateix, la Llei permet atribuir a les unitats administratives les funcions per a la prestació de serveis de mitjans adequats per a la solució de controvèrsies i preveu que s'hi integren els lletrats de l'Administració de justícia, en els termes que s'estableixen.

La implantació de l'oficina judicial serà simultània a la dels tribunals d'instància. Catalunya ja té desplegades 28 oficines judicials (de 49 partits judicials), d'acord amb el model del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya. Aquest Decret desplega les competències de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de l'organització de l'Administració de justícia i defineix els diferents tipus d'unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver i les seves funcions. A l'annex, especifica els serveis comuns processals que s'han de crear a cada partit judicial, en funció de la seva dimensió, tot i que caldria adaptar la relació de llocs de treball al model establert per la nova Llei. D'acord amb els models de referència consensuats amb els grups de treball derivats de la Conferència Sectorial entre el Ministeri i les comunitats autònomes amb competències traspassades, l'organització de les diferents oficines judicials es reflecteix a la imatge següent:

### Models de referència d'oficina judicial

- Model adaptat (3)
- Model a adaptar (25)
- Pendent (21)



### 3. Creació de les oficines de justícia als municipis

---

La Llei estableix una evolució dels jutjats de pau cap a la implantació de l'oficina de justícia al municipi. La seva estructura administrativa es dota, precisament, de les anteriors secretaries dels jutjats de pau.

Les oficines de justícia dels municipis queden configurades com a unitats no integrades a l'oficina judicial del partit judicial i es constitueixen en l'àmbit de l'organització de l'Administració de justícia per prestar serveis a la ciutadania dels municipis respectius. A més, la Llei regula els aspectes relatius a la seva dotació, la gestió de les instal·lacions, els mitjans instrumentals i els que siguin necessaris per desenvolupar les seves funcions.

Aquestes noves oficines no només tindran com a missió mantenir els serveis actuals, sinó també ampliar-los amb l'establiment d'un catàleg de gestions dins de l'Administració de justícia que repercutirà en la seva proximitat a tots els municipis. A més d'assumir, com fins ara, la pràctica dels actes de comunicació processal que s'hagin d'establir amb les persones residents al municipi, prestaran, entre d'altres, serveis de col·laboració amb el registre civil i amb les unitats de mitjans adequats de solució de controvèrsies, així com la gestió de sol·licituds de la ciutadania relacionades amb l'Administració de justícia.

En la data de constitució prevista per a cada tribunal d'instància, els jutjats de pau es transformaran en oficines de justícia als municipis. Al seu torn, les agrupacions de secretaries de jutjats de pau es transformaran en agrupacions d'oficines de justícia als municipis.

#### Situació actual dels jutjats de pau i les agrupacions de secretaries de jutjats de pau

---

Serveis territorials	Nombre total de jutjats de pau	Nombre actual d'agrupacions
Barcelona comarcas	286	23
Girona	212	26
Lleida	224	13
Tarragona	135	9
Terres de l'Ebre	41	2
	<b>898</b>	<b>73</b>



## 4. Mesures d'agilització processal introduïdes per la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil i introducció dels mitjans adequats de solució de controvèrsies com a requisit de procedibilitat

---

La nova legislació introdueix els mitjans adequats de solució de controvèrsies en via no jurisdiccional (MASC) com una reforma innovadora que integra la justícia extrajudicial al servei públic de justícia. Aquest model, que anteriorment es considerava voluntari, es transforma ara en un requisit previ obligatori per accedir a la justícia civil dispositiva. Els MASC es fonamenten en principis com ara la bona fe, la confidencialitat, la transparència i el treball en equip, i hi inclouen la participació de les parts, els advocats i uns experts neutrals. Una novetat significativa és que els advocats que participen en els processos col·laboratius queden exclosos de litigar posteriorment en la mateixa controvèrsia.

Els MASC s'apliquen principalment en matèries civils i mercantils, incloses les transfrontereres, però en queden excloses diverses àrees: laboral, penal, concursal i aquelles en què una de les parts sigui una entitat pública. També se n'exclouen alguns casos específics dins de la jurisdicció civil, com són la tutela judicial de drets fonamentals, la filiació i l'adopció de mesures de suport a persones amb discapacitat, entre d'altres.

### Requisit de procedibilitat

Per presentar una demanda en matèries civils dispositives (llibertat de les parts per negociar i decidir) serà necessari haver utilitzat prèviament algun dels MASC. Això inclou mecanismes com ara la mediació, la conciliació, l'opinió d'un expert independent, una oferta vinculant confidencial o qualsevol altra activitat negociadora regulada. Aquest requisit també es considera complert si la negociació es fa directament entre les parts o amb la intervenció dels advocats.

### Tipologies de MASC

La normativa defineix una varietat de modalitats de MASC, entre les quals destaquen les següents:

- Mediació (regulada per la Llei 5/2012).
- Conciliació davant un notari (Llei del notariat).
- Conciliació davant un registrador (Llei hipotecària).
- Conciliació davant un lletrat de l'Administració de justícia (Llei 15/2015).
- Conciliació davant un jutge de pau (Llei d'enjudiciament civil).
- Conciliació privada, en què una persona amb coneixements tècnics o jurídics facilita un acord.
- Oferta vinculant confidencial, que obliga la part oferent a complir la seva proposta, si l'altra l'accepta.
- Opinió d'un expert independent, que emet una valoració no vinculant sobre la controvèrsia.
- Procés de dret col·laboratiu, en què advocats especialitzats i experts neutrals treballen per aconseguir un acord consensuat.

La inclusió dels MASC com a requisit de procedibilitat redefineix la justícia civil dispositiva i l'orienta cap a una resolució extrajudicial i cooperativa, i promou una justícia més ràpida i propera.

### **Altres mesures d'eficiència processal**

En l'àmbit penal es redefineix el procediment per dictar una sentència de conformitat, fet que optimitza el temps i els recursos en els processos penals. A més, s'introdueix la possibilitat de presentar denúncies per via telemàtica utilitzant la signatura electrònica, la qual cosa facilita l'accés a la justícia i modernitza la gestió dels procediments. D'altra banda, en l'àmbit laboral s'introdueix la possibilitat que l'acte de conciliació sigui assenyalat de manera separada i anticipada al judici, a instància de part o d'ofici per part del lletrat de l'Administració de justícia, si es considera possible un acord. Aquesta mesura busca fomentar la resolució de conflictes laborals abans d'arribar a judici, i reduir costos i temps.

## **5. Formació dels jutges substituïts i processos de regularització**

---

Amb l'objectiu de posar fi a l'abús en la temporalitat que actualment afecta els jutges i magistrats substituïts, augmentar el nombre d'efectius i enfortir la carrera judicial, la Llei estableix que, en el termini de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor, es presenti un projecte de llei que compleixi el mandat europeu de regularitzar la situació d'aquest col·lectiu. Així mateix, la Llei estableix el deure de formació dels jutges substituïts.

## 6. Mesures per al desplegament i l'aplicació de la Llei a Catalunya

---

En primer lloc, cal destacar que el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica ha creat cinc grups de treball de caràcter tècnic per desplegar i aplicar la Llei:

### **Grup 1. Models de referència, normativa i dissenys organitzatius. Objectius essencials del grup:**

- Adequar la normativa autonòmica a la Llei actual.
- Aprovar els models organitzatius d'acord amb els criteris consensuats a la Conferència Sectorial.
- Dissenyar els centres de treball de cada partit judicial (serveis comuns, àrees i equips funcionals).

### **Grup 2. Elaboració de les relacions de llocs de treball i processos d'acoblament. Objectius essencials del grup:**

- Aprovar per resolució del conseller les relacions de lloc de treball dels 21 partits judicials que actualment no disposen d'oficina judicial.
- Adequar i actualitzar les 28 relacions de lloc de treball dels partits que ja tenen aprovada l'oficina judicial.
- Convocar els processos perquè el personal ocupi els nous llocs de treball.

### **Grup 3. Adequacions tecnològiques. Objectius essencials del grup:**

- Adequar els sistemes d'informació i de gestió processal a la nova nomenclatura dels centres de treball i el nou model organitzatiu.

### **Grup 4. Adequació d'espais, mobiliari i senyalística. Objectius essencials del grup:**

- Actualitzar la senyalística de totes les seus judicials per fer visible el canvi del nou model.

### **Grup 5. Formació, sensibilització i difusió. Objectius essencials del grup:**

- Formar el personal judicial i fiscal, els lletrats de l'Administració de justícia, i el personal i els operadors jurídic.
- Organitzar jornades i actes de difusió i sensibilització.

Així mateix, s'han previst les actuacions següents:

- Durant el mes de febrer d'enguany el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica presentarà una proposta d'actuacions per desplegar i implementar les mesures de la Llei, amb el consens previ de les comissions mixtes Estat-Generalitat i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, la Fiscalia Superior de Catalunya i la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.
- Dins del primer trimestre d'enguany, s'acordaran amb les organitzacions sindicals les bases per desplegar i implementar les mesures establertes per la Llei.
- S'han establert vies de treball tècnic entre el Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts i la Secretaria per a l'Administració de Justícia del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica.
- Dins de la primera quinzena del mes de febrer d'enguany s'ha previst la celebració d'una jornada de caràcter formatiu i divulgatiu sobre les novetats introduïdes per la Llei, oberta a tots els professionals del dret de l'àmbit públic i del sector privat. Aquesta jornada la inauguraran el conseller de Justícia i Qualitat Democràtica i el ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts.
- Finalment, està prevista la celebració d'una conferència sectorial, durant els dies 3 i 4 d'abril d'enguany, a la ciutat de Barcelona, sobre el desplegament de la nova Llei.