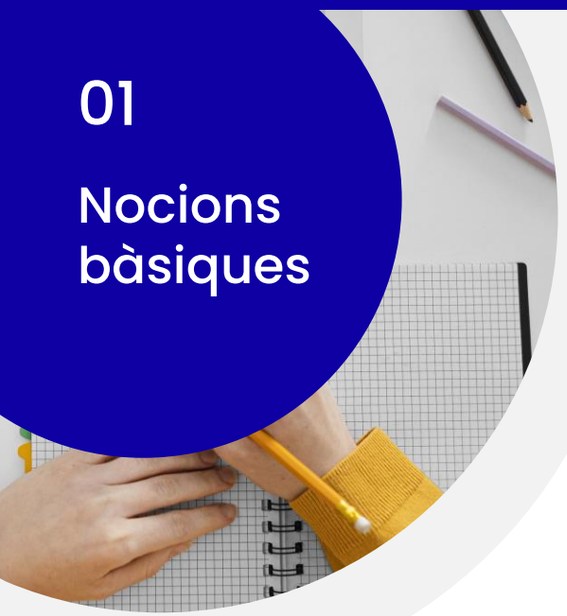


01

Nocions bàsiques

Aquest procediment permet impugnar actes administratius, excloent els prestacionals, en matèria laboral i de la Seguretat Social dirigida contra l'Estat, comunitats autònomes, entitats locals o altres administracions o organismes públics. La Llei 36/2011, de 10 d'octubre, amplia i atribueix a l'ordre jurisdiccional social qüestions que eren competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

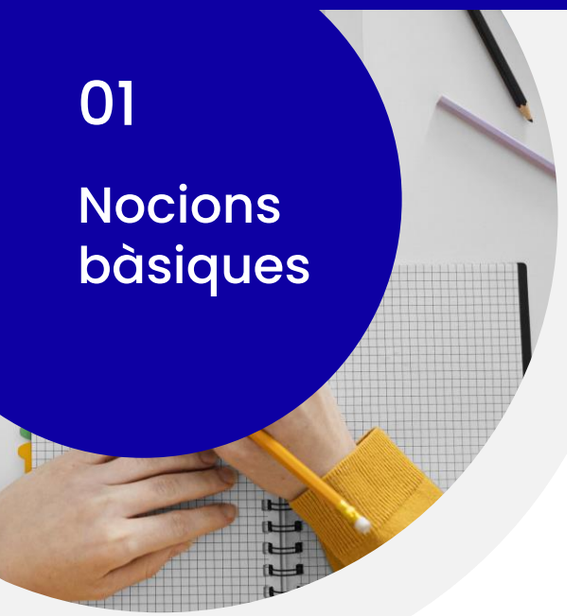
Com hem dit, queden **exclosos** de l'àmbit d'aquest procediment la **impugnació d'actes de caràcter prestacional** (regulats als **articles 140 a 147 de l'LRJS**, titulats "De les prestacions de la Seguretat Social", i a l'**art. 3 f de l'LRJS**, sobre inscripció d'empreses, afiliació, altes i baixes de treballadors...).

En el supòsit d'impugnació dels actes administratius la competència de la qual correspongui a l'ordre social, amb caràcter general, **en tot allò que no estigui previst per l'LRJS s'han d'aplicar de forma supletòria la LEC i la Llei 29/1998**, de 13 de juliol, **reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa** (DF 4a, Llei 36/2011), amb l'adaptació necessària a les particularitats del procés social, i sempre que siguin compatibles amb els seus principis. I **en cas d'absència de regulació especial**, l'article 151 de la Llei 36/2011 (LRJS) estableix que la impugnació d'actes administratius en matèria laboral dirigida contra l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals o altres administracions o organismes públics es regeix pels principis i les regles del **procés ordinari laboral amb algunes especialitats**.

L'article 44 de la Llei 36/2011 exigeix l'acreditació, juntament amb la presentació de la demanda, de l'**exhauriment de la via administrativa en la forma i els terminis establerts**.

01

Nocions bàsiques



Regulació

Articles 151 i 152 de la **Llei 36/2011**, de 10 d'octubre, reguladora de la jurisdicció social (**LRJS**).

Postulació

En les demandes de tots els processos laborals, siguin dels jutjats socials o la Sala Social de l'AN o el TSJ, les parts poden **defensar-se a si mateixes, excepte en els recursos de suplicació, cassació, queixa i revisió i en l'audiència al rebel, en què la defensa amb advocat és obligatòria**.

Competència

El **jutjat social en la circumscripció del qual s'hagi dictat la resolució**, expressa o presumpta, **impugnada** en el procés, o la circumscripció on se situï el **domicili del demandant, a elecció d'aquest**.

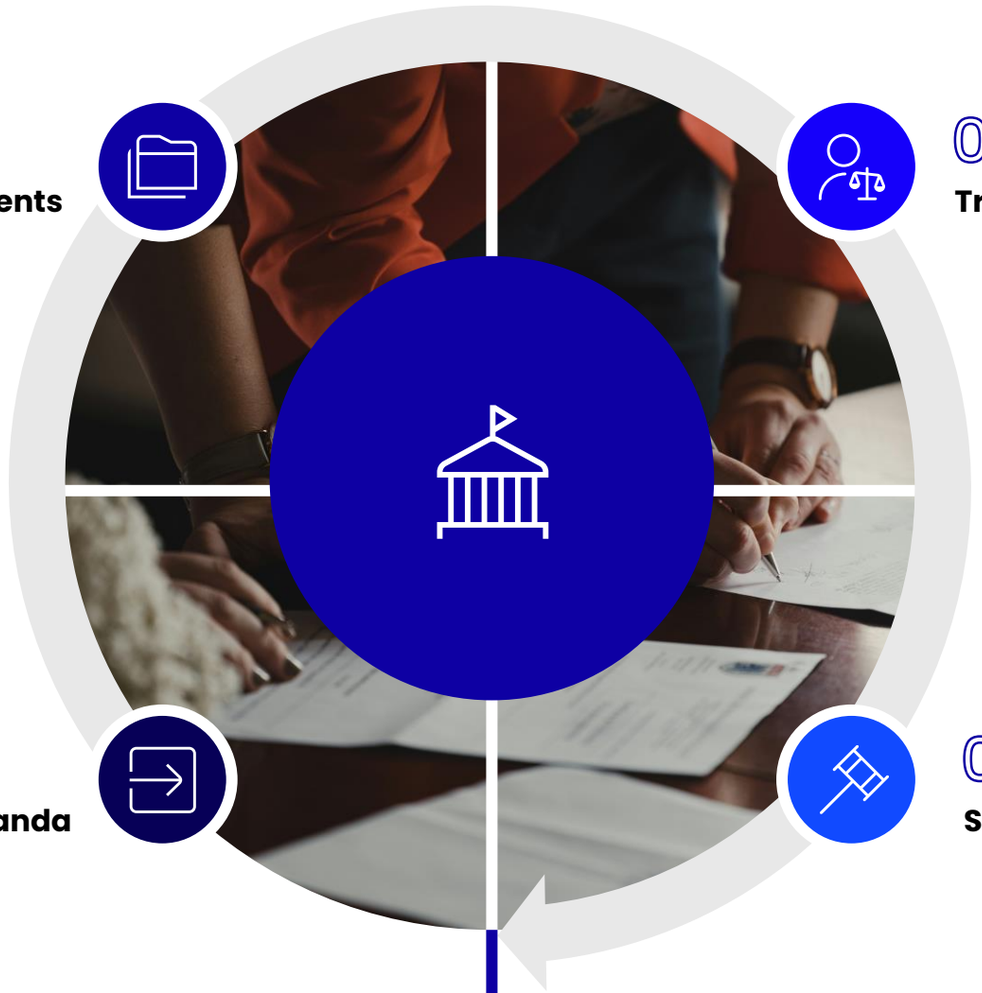
02

Fases

Legitimació

- Tenen la **legitimació activa** els **destinataris** de l'acte o la resolució impugnada o els qui tenen **drets o interessos legítims** en la seva revocació o anul·lació.
- La **legitimació passiva** correspon a **l'Administració o entitat pública autora de l'acte**.
- Poden **comparèixer com a part** en el procediment:
  - Els **empresaris** i els **treballadors afectats**, o els seus **causahavents**, o
  - **Tercers a qui puguin afectar les responsabilitats derivades dels fets impugnats i els qui en puguin haver resultat perjudicats**
- Se'ls ha de **citar a termini** a aquest efecte, en especial quan es tracti de **fets que puguin ser constitutius d'accident de treball o malaltia professional** (un exemple pot ser una mútua).
- En els **litigis sobre sancions administratives en matèria d'assetjament laboral sexual o per raó de sexe**, la víctima pot optar lliurement per comparèixer en el **procediment segons la seva lliure decisió** i no se la pot requerir o citar de compareixença contra la seva voluntat. **Si se'n requereix el testimoni**, l'òrgan jurisdiccional ha de vetllar per les condicions de la seva pràctica tenint en compte la seva situació personal i amb les restriccions que siguin necessàries.
- L'**apartat 6 de l'article 151 de l'LRJS** disposa que també poden personar-se i ser tinguts com a **part** en els processos en què tinguin **interès en defensa dels interessos econòmics i socials que els són propis** (**art. 7** de la Constitució espanyola de 1978 (**CE**)) els **sindicats** i les **associacions empresarials** més representatius, i l'**empresari** i la **representació unitària dels treballadors** a l'empresa, sense que aquesta intervenció faci aturar o retrocedir el curs de les actuacions.

02
Fases



02
Documents

03
Tramitació i judici

01
Demanda

04
Sentència

02

Fases

01

Sol·licitud

Quant al termini d'interposició de la demanda, l'**art. 151.7 de l'LRJS** remet la regulació d'aquesta modalitat processal a:

- L'**article 69 de l'LRJS** (per als casos en què resulti **obligat l'esgotament de la via administrativa prèvia**).
- L'**article 70 de l'LRJS** (per als casos en què **aquest esgotament no sigui obligatori**)

En les **accions derivades d'acomiadament i altres accions subjectes a termini de caducitat**, el termini d'interposició de la demanda és de **20 dies hàbils o l'especial que sigui aplicable**, comptats a partir de l'endemà del dia en què s'hagi produït l'acte o la notificació de la resolució impugnada, o des que s'hagi d'entendre esgotada la via administrativa en els altres casos (**art. 69.2 i 3 de l'LRJS**).

Tenint en compte l'exigència o no de l'esgotament de la via administrativa prèvia, la interposició de la demanda en el procediment d'impugnació d'actes administratius en matèria laboral i de la Seguretat Social no prestacionals es regeix per **regles diferents**.

01 — Es preveu l'exigència de l'esgotament de la via administrativa prèvia

Des que s'hagi d'entendre esgotada la via administrativa, l'interessat pot **formalitzar la demanda en el termini de 2 mesos** davant del jutjat o la sala competent.

02

Fases

No s'estableix l'exigència de l'esgotament de la via administrativa prèvia — 02

Així succeeix en supòsits de demanda de **tutela de drets fonamentals i llibertats públiques** contra actes de les administracions públiques en l'exercici de les seves potestats en matèria laboral i sindical.

En general el **termini per interposar la demanda** és de **20 dies** des de l'endemà de la notificació de l'acte o del transcurs del **termini fixat per a la resolució**, sense cap més tràmit.

Quan la lesió del dret fonamental tingui l'origen en la **inactivitat administrativa** o en **actuació en vies de fet**, o s'hagi interposat potestativament un **recurs administratiu**, **el termini de 20 dies s'inicia transcorreguts 20 dies** des de la reclamació contra la inactivitat o via de fet o des de la presentació del recurs, respectivament (art. 70 de l'LRJS).

02
Fases

02
Documents

A la demanda s'hi ha **d'adjuntar**:

- Una còpia de la resolució denegatòria o el document acreditatiu de la interposició o resolució del recurs administratiu, segons correspongui.
- Una còpia de tot això per a l'entitat demandada.
- S'ha d'identificar amb precisió l'acte o la resolució objecte d'impugnació i l'Administració pública o entitat de dret públic contra l'activitat de la qual es dirigeixi el recurs.
- S'ha de fer indicació, si escau, de les persones o entitats els drets o interessos legítims de les quals puguin quedar afectats per l'estimació de les pretensions del demandant.

03
Tramitació i judici

01

En cas que **s'ometin els requisits anteriors**, el lletrat ha de disposar que se **solucioni el defecte** en el termini de **4 dies**. Un cop feta l'esmena, s'ha d'admetre la demanda. Altrament, n'ha de donar compte al tribunal perquè aquest resolgui sobre la seva admissió.

02 Fases

02 — S'ha de re**querir a l'entitat gestora o organisme gestor o col·laborador** que remeti a l'òrgan judicial, en el termini de **10 dies**, **l'expedient o les actuacions administratives practicades** en relació amb l'objecte de la demanda, en original o còpia, en **suport escrit o preferentment informàtic**, i, si escau, informi dels **antecedents** que tingui en relació amb el contingut d'aquesta.

03 — En vista de l'expedient, el tribunal ha de disposar la **citació a termini** de les persones que puguin tenir un interès legítim en el procés o resultar-ne afectades, perquè puguin comparèixer a l'acte de judici i ser tingudes per part en el procés i formular les seves pretensions, procurant que aquesta citació s'entengui amb els interessats amb almenys **5 dies hàbils d'antelació** a l'assenyalament a judici i sense necessitat que, en aquest cas, es compleixin els terminis generals previstos per a la citació de les parts demanats a l'article 82.

04 — En el procés **cap de les parts pot adduir fets diferents dels al·legats a l'expedient administratiu**, excepte quant als fets nous o que no s'hagin pogut conèixer amb anterioritat.

05 — Un cop **complert el termini de remissió de l'expedient sense que aquest s'hagi rebut**, el **secretari** judicial n'ha de **reiterar la remissió immediata per la via urgent**.

Si al demandant li convé l'aportació de l'expedient per als seus propis fins, pot sol·licitar la **suspensió del judici perquè es reiteri l'ordre de remissió** de l'expedient en un nou termini de **10 dies** amb advertència d'imposició de les mesures que estableix l'LRJS (aquest termini és de **5 dies en els processos d'impugnació d'altes mèdiques**).

— **El judici s'ha de celebrar el dia assenyalat**, encara que l'entitat corresponent no hagi tramès l'expedient o la seva còpia, llevat que justifiqui suficientment l'omissió.

— Si arribada la data del nou assenyalament **no s'ha remès l'expedient**, es poden considerar **provats els fets al·legats pel demandant** la prova dels quals sigui impossible o de difícil demostració per mitjans diferents d'aquell.

02

Fases

04

Sentència

La sentència ha d'efectuar els pronunciaments que corresponguin segons les pretensions oportunament formulades per les parts.

01 — Ha de declarar la **inadmissibilitat** de la demanda:

- Per **carència de jurisdicció**.
- Perquè **l'acte recorregut no és susceptible d'impugnació**.
- Perquè s'ha formulat **fora del termini establert**.
- Quan s'aprecií la **falta de qualsevol altre pressupòsit processal.**
- Quan s'impugnin **actes que siguin reproducció d'altres d'anteriors definitius i ferms** i els **confirmatoris d'actes consentits** perquè no es van recórrer en el termini i la forma establerts.

02 — Ha de **desestimar** la demanda quan **l'acte impugnat s'ajusti a dret**.

02

Fases

03 — Ha d'**estimar** la demanda si s'aprecia **infracció de l'ordenament jurídic**, inclosa la desviació de poder per haver-se utilitzat les potestats administratives per a fins diferents dels legalment previstos.

En aquest cas, la sentència ha de:

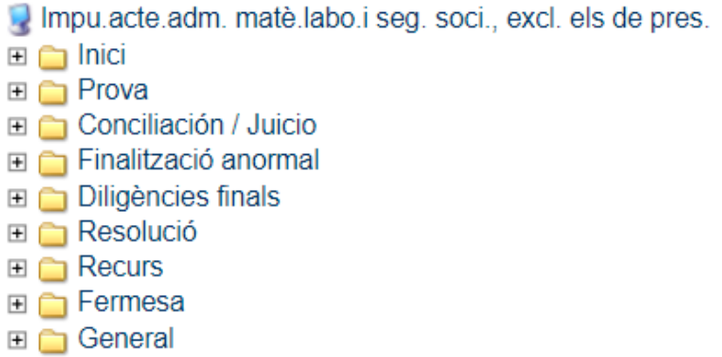
- **Declarar no conforme a dret l'acte impugnat**.
- L'ha d'**anul·lar totalment o parcialment**.
- Quan sigui procedent, ha d'**ordenar el cessament o la modificació de l'actuació** impugnada o **imposar el reconeixement d'una determinada situació jurídica** individualitzada.

04 — En cas de declaració de **nul·litat** de l'acte o resolució **per omissió de requisits de forma esmenables** de caràcter essencial que hagin ocasionat indefensió, es pot disposar la **nul·litat del procediment seguit només a l'efecte de retrotreure'l al moment de producció**.

La declaració de la caducitat de l'expedient no impedeix la nova iniciació de l'actuació administrativa si per la seva naturalesa no està subjecta a un termini extintiu de qualsevol classe, sense que el procediment caducat tingui eficàcia interruptiva del termini esmentat.

03

Tramitació informàtica

Passos a seguir

Amb ejcat, esquema "**IAA** - Impugnació actes adm. matèria laboral i seg. social, excl. els de prestacions"