

Trenta mesos
d'acció de govern
dejustícia 2004 2005 2006



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Trenta mesos
d'acció de govern
dejustícia 2004 2005 2006

© Departament de Justícia
Pau Claris, 81 (Casal Sant Jordi)
08010 Barcelona
Tel. 93 313 41 00
Fax 93 316 43 51
justicia@gencat.cat
www.gencat.cat/justicia

Juny de 2006

Elaboració

Gabinet Tècnic, amb el suport de totes
les unitats directives

Realització gràfica i revisió de textos

Hores extraordinàries, SL

Impressió

Imgesa
Imprès en paper reciclat

Tiratge

8.000 exemplars

El cost d'aquesta publicació

El cost d'impressió per exemplar ha estat de 0,94 euros,
amb un cost total de 7.562,88 euros (8.000 exemplars)
sobre els 1.808 milions d'euros de despesa directa que
l'obra de govern 2004-2006 haurà suposat.

ISBN

84-393-7109-8

Dipòsit legal

B-34.726-2006

Les designacions en gènere masculí s'han d'entendre
referides indistintament a dones i homes.

La versió electrònica d'aquest document és accessible a
www.gencat.net/justicia/directe_a/acgov

Permesa la reproducció, sempre que se n'esmenti
la procedència.

Trenta mesos
d'acció de govern
dejustícia 2004 2005 2006



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Consell de Direcció del Departament de Justícia

Josep M. Vallès Casadevall

Conseller

Joan Turró Vicens

Secretari general

Albert Batlle Bastardas

Secretari de Serveis Penitenciaris,
Rehabilitació i Justícia Juvenil

Josefina Auladell Baulenes

Directora de Serveis
(fins al 4 d'abril de 2006)

Núria Clèries Nerín

Directora general de Relacions amb
l'Administració de Justícia

Jordi Sisquella Cusó

Director general de Recursos i Règim
Penitenciari
(fins al 4 d'abril de 2006)
Director de Serveis
(des del 4 d'abril de 2006)

Josep Font Catalán

Director general de Justícia Juvenil

Miquel Trepac Celis

Director general de Recursos i Règim
Penitenciari (des del 4 d'abril de 2006)

Xavier Muñoz Puiggròs

Director general de Dret i Entitats Jurídiques

Salvador Illa Roca

Director general de Gestió d'Infraestructures

Joan Xirau Serra

Director del Centre d'Estudis Jurídics i Formació
Especialitzada

Adolf Cabruja Martínez

Gerent del Centre d'Iniciatives per a la
Reinserció

Isidor García Sánchez

Cap del Gabinet del Conseller

Xavier Sisternas Surís

Cap del Gabinet Tècnic

Àngel Egea Llanés

Cap de l'Assessoria Jurídica

Pere Almeda Samaranch

Cap de l'Oficina de Relacions Institucionals i
Qüestions Parlamentàries

Margot Pascual Izuel

Cap del Gabinet de Comunicació

El perquè d'aquesta publicació

Josep M. Vallès

Conseller de Justícia

La conveniència d'un balanç. Des de l'assumpció de la responsabilitat com a conseller de Justícia el dia 20 de desembre de 2003 fins a la data d'avui, han passat trenta mesos. És un temps suficient per fer balanç de l'obra feta durant aquest període i establir l'obra que resta per fer. Aquest és l'objectiu d'aquesta publicació. Què la justifica? Algú podrà qualificar-la de publicitat preelectoral. No importa. L'obligació dels governs democràtics és informar de la seva acció i sotmetre-la al judici de l'opinió. Però aquest rendiment de comptes ha de superar sovint l'obstacle d'un sistema de comunicació de masses que confon la política amb la controvèrsia política del dia a dia i no presta massa atenció a la definició i aplicació de les polítiques governamentals a mitjà i llarg termini.

A qui s'adreça aquesta publicació. S'adreça, en primer lloc, al personal mateix del Departament de Justícia. Sovint la preocupació per la funció específica que cadascun dels membres exerceix en l'organització deixa en segon terme la feina realitzada pel conjunt d'un equip de més de 12.000 persones. També s'adreça als sectors professionals que mantenen relacions amb el Departament i que són usuaris o destinataris dels seus serveis i activitats. Finalment, és un intent de posar a la disposició de la ciutadania una tasca de l'Administració de la Generalitat que a primera vista té menys impacte sobre la vida quotidiana de les persones.

Una prioritat del govern del president Maragall. El govern catalanista i d'esquerres sorgit de les eleccions del 2003 ha emprès la transformació de les polítiques institucionals i socials de la Generalitat en benefici dels ciutadans. Entre aquestes polítiques, s'hi compten les confiades al Departament de Justícia. En la seva dimensió institucional, el Govern ha impulsat que el nou Estatut del 2006 revisés una distribució competencial, desfavorable actualment per a l'eficiència dels serveis públics vinculats a la justícia. En la dimensió social, el Govern i el Departament han concebut aquests serveis com a part de les seves polítiques socials per raó del seu impacte directe sobre el progrés econòmic i la cohesió social del país. Això ha portat el Govern a donar prioritat pressupostària a les inversions i a la despesa corrent dedicades a aquestes polítiques.

Una infraestructura poc visible. Correspon al Departament de Justícia la definició i l'aplicació de polítiques en la prestació d'alguns serveis públics, que són poc vistosos o espectaculars, però que constitueixen la infraestructura intangible d'una societat que ha volgut organitzar-se com un estat social i democràtic de dret. Són –parlant en termes metafòrics– infraestructures molt menys perceptibles que altres de gestionades pel sec-

tor públic, però les seves deficiències tenen una incidència molt negativa sobre la convivència, perquè perjudiquen la tranquil·litat pública, la cohesió social i el progrés econòmic.

De què s'ocupa el Departament. Al Departament de Justícia li corresponen quatre grans àrees d'activitat.

- La primera consisteix a donar suport als tribunals de justícia que actuen a Catalunya. En aquesta responsabilitat, el Departament ha d'afrontar la dificultat que significa una fragmentació de competències poc funcional per prestar un bon servei públic de la justícia. Només un canvi en la distribució d'aquestes competències apropant-les a la societat on s'imparteix justícia podrà incrementar-ne l'eficiència i la legitimitat. És el que hom espera del nou Estatut i de les lleis que l'han de desplegar.
- La segona àrea d'activitat és la gestió del sistema penitenciari, d'execució penal i de justícia juvenil. En el cas de l'execució penal, és una responsabilitat que la Generalitat exerceix per excepció en el conjunt de l'Estat. El Departament entén que aquesta responsabilitat ha de ser inserida entre les polítiques socials del Govern, perquè s'adreça a la rehabilitació dels penats i dels joves sotmesos a mesures de sanció legal. La seva tasca no és solament ni principalment una tasca de custòdia i seguretat: és –si volem guanyar en seguretat pública– una tasca de rehabilitació i reeducació.
- La tercera àrea d'activitat és el desplegament del dret civil de Catalunya, conservat com a patrimoni durant segles. Aquest desplegament no ha de ser concebut com una feina de caràcter arqueològic o merament conservacionista. Ha de ser encarat com l'actualització permanent de la norma civil a les noves circumstàncies socials i econòmiques en matèria de família, de regulació dels drets patrimonials o de les successions. La dinàmica de canvi social ha de ser constantment recollida en la norma. L'elaboració del Codi civil de Catalunya com una obra oberta respon a aquesta concepció.
- La quarta i darrera àrea d'activitat fa referència a la promoció i tutela de les entitats associatives, col·legis i fundacions. Correspon a la Generalitat la gestió dels registres d'associacions, fundacions i col·legis professionals, en virtut de les competències normatives i executives que té assignades. Així mateix, correspon a la Generalitat garantir que en l'exercici dels drets ciutadans aquestes iniciatives socials respectin els seus objectius originals i s'ajustin a l'interès col·lectiu. És una responsabilitat pública de garantia social del bon ús d'aquestes iniciatives.

L'instrument: una organització de serveis públics. Per a l'exercici adequat de les seves funcions, el Departament ha de ser una organització de serveis que gestioni recursos públics amb la màxima eficiència i la màxima transparència. L'objectiu primer del conseller –amb l'ajut de l'equip directiu i de tots els professionals– ha estat fer del Departament una eina qualificada per obtenir els objectius polítics marcats pel Govern. En aquest sentit, aquesta publicació presenta una obra de govern que ha estat possible gràcies al treball i la professionalitat de milers d'empleats públics que presten serveis a l'Administració de justícia, als serveis penitenciaris i la justícia juvenil i en d'altres àmbits d'actuació del Departament de Justícia.

Un tractament estratègic: 4 eixos i 24 objectius. En aquest balanç de trenta mesos d'acció de govern s'enumeren les grans línies estratègiques i els objectius que han guiat la nostra actuació en la posada al punt del Departament com a organització i en la gestió de cadascun dels seus serveis. No tots els objectius han estat assolits. Els resultats obtinguts no són igualment satisfactoris, ni en intensitat ni en qualitat. Hi ha actuacions en curs que no s'han completat i d'altres que no s'han iniciat encara. Però hi ha un gruix d'obra feta que ha servit per recuperar l'endarreriment produït per períodes menys actius i per establir les bases del que s'hagi de fer d'ara endavant.

Una feina a llarg termini. En tot cas, l'obra de trenta mesos de govern només té sentit i transcendència si s'insereix en una perspectiva a llarg termini, que és la que ha de dominar en institucions com les que són responsabilitat d'aquesta conselleria. Prescindint de la pressió mediàtica o de la urgència electoralista, aquesta perspectiva a llarg termini és la que ha presidit totes les actuacions que s'han pogut dur a terme o iniciar en aquest dos anys i mig. Si l'encert les ha acompanyades o no, correspondrà a uns altres d'avaluar-ho.

Juny de 2006

4 eixos estratègics i 24 objectius

1. Fer del Departament de Justícia una organització eficient de serveis públics 10
eficiència · recursos humans · tecnologies de la informació i la comunicació · desconcentració · responsabilitat directiva · gestió · transparència
2. Contribuir a la modernització de l'Administració de justícia, fent-la més diligent i propera al ciutadà 34
debat social · competències · drets lingüístics · recursos humans · reorganització · edificis judicials · assistència i orientació jurídiques
3. Considerar la política penitenciària i de justícia juvenil com a política social 64
col·laboració social · reinserció · alternatives a la presó i mediació · recursos humans · informació · normativa · instal·lacions
4. Reforçar la utilitat social del dret català i de l'exercici dels drets d'associació i fundació 94
Codi civil · acció social de les entitats · mediació familiar

1. Fer del Departament de Justícia una organització eficient de serveis públics

- 1.1 Disposar d'un pressupost adequat a les necessitats i assegurar l'eficiència en la seva execució
- 1.2 Definir i aplicar una política de recursos humans
- 1.3 Intensificar l'aplicació de les tecnologies de la informació i la comunicació
- 1.4 Promoure la desconcentració de la gestió
- 1.5 Reforçar la responsabilitat directiva en tots els nivells de l'organització
- 1.6 Definir i aplicar un sistema d'estratègia i d'avaluació de la gestió
- 1.7 Promoure la transparència informativa i la comunicació adreçada als sectors interessats

Trobareu més informació sobre aquest eix estratègic de l'acció de govern a www.gencat.cat/justicia

A les administracions públiques els costa de veure's, elles mateixes, com a organitzacions orientades al servei eficient dels ciutadans. Experimenten rigideses internes excessives que no es justifiquen en la garantia dels drets dels ciutadans, sinó en rutines i resistències a retre comptes de les pròpies actuacions. La gestió eficaç i eficient d'un conjunt complex i heterogeni de serveis públics requereix convertir el Departament en una eina organitzativa capacitada, àgil i precisa. Aquest és, doncs, el primer eix estratègic que s'ha marcat el Departament i que ha de fer possible la consecució d'objectius que creïn valor per al conjunt dels ciutadans.

Per això, el Departament està treballant per millorar la seva capacitat de gestió i de rendiment de comptes. S'ha dotat d'una estructura directiva, amb comandaments als quals es van atorgant més competències, d'acord amb el procés de desconcentració de funcions. S'està elaborant una política de recursos humans, que permeti aprofitar totes les potencialitats dels més de 12.000 professionals del Departament. S'ha apostat pel rigor en la gestió pressupostària, d'acord amb el principi d'eficiència que ha de presidir la gestió dels diners públics. S'està avançant en l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació, com a instruments que han de possibilitar canvis organitzatius i millores en el servei als usuaris. Finalment, el Departament vol practicar una política de transparència informativa i de comunicació proactiva, que permeti apropar la realitat de la justícia i dels serveis penitenciaris als sectors interessats i aconseguixi més proximitat als ciutadans i més implicació de la societat civil.

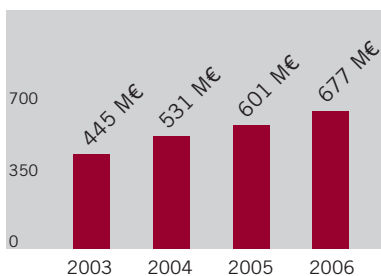
1.1

Disposar d'un pressupost adequat a les necessitats i assegurar l'eficiència en la seva execució

Les legítimes necessitats pressupostàries del Departament no haurien d'autoritzar els seus responsables a recórrer a tramitacions irregulars o incompatibles amb el rigor exigít quan es disposa del diner públic. El Departament ha treballat per assegurar que les polítiques que té encomanades disposin dels recursos necessaris per prestar serveis de qualitat. Però, alhora, s'ha proposat gestionar els seus recursos amb el màxim rigor, millorant continuadament els nivells d'eficiència. S'ha posat ordre en la gestió pressupostària, s'està millorant la informació financera i s'han endegat mesures d'estalvi. Això ha permès reduir el dèficit heretat i fer del pressupost una eina de gestió.

Actuacions realitzades

Increment del pressupost del Departament de Justícia



Priorització governamental de les polítiques de justícia

El Govern ha donat prioritat a les polítiques del Departament –situant-lo entre els departaments encarregats de les polítiques socials– i les ha dotat dels recursos necessaris per afrontar els dèficits heretats i per millorar la qualitat dels serveis prestats. Això ha suposat un increment d'un 52% del pressupost corrent entre els anys 2003 i 2006.

Disciplina pressupostària

Es va executar el pressupost del 2005 (567,5 milions d'euros de despesa liquidada, sense comptar les inversions) segons les previsions pressupostàries i complint els objectius marcats, d'acord amb el Departament d'Economia i Finances.

Sanejament progressiu del dèficit heretat

La prioritització de les polítiques de justícia i la disciplina pressupostària han estat les dues claus que han permès reduir l'elevat dèficit pressupostari heretat, que va passar dels 27 milions d'euros en el tancament de l'any 2003 als 6,2 milions d'euros en el del 2005. Es preveu que amb l'execució del pressupost del 2006 pràcticament s'haurà eliminat aquest dèficit, d'acord amb la programació prevista.

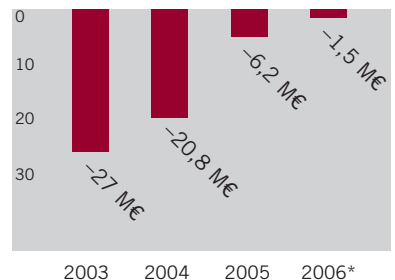
Regularització de la despesa de personal

Dins el pla de sanejament pressupostari, s'ha posat fi a la pràctica dels exercicis anteriors al 2004, quan s'havia incorregut en despesa de personal no pressupostada. Per fer-ho possible, s'ha proveït adequadament el capítol 1 de despeses de personal del pressupost amb les dotacions suficients.

Planificació pressupostària a mitjà termini

La rigidesa legal del pressupost anual és un obstacle en la gestió pública de polítiques a mitjà termini. Per reduir aquesta rigidesa, s'ha procedit a la planificació pressupostària amb l'elaboració d'una previsió per al 2007 i la presentació d'un escenari pressupostari per al període 2007-2010 al Departament d'Economia i Finances.

Evolució positiva en la liquidació del pressupost 2003-2006



* Previsió.

Per al període 2004-2010 s'estan realitzant inversions per valor de 1.424 milions d'euros.

Planificació d'inversions 2004-2010: una magnitud sense precedents

El Departament va elaborar el 2004 un pla d'inversions integrat, que incloïa els edificis judicials, els centres penitenciaris i els de justícia juvenil. El Pla s'actualitza periòdicament. La darrera actualització, corresponent al mes de maig de 2006, preveu una inversió total acumulada en el període 2004-2010 de 1.424 milions d'euros corrents. La magnitud d'aquest volum inversor aprovat pel Govern no té precedents en la història del Departament de Justícia. La major part de les inversions es financen a través de la concessió de drets de superfície a empreses que construeixen la infraestructura i es responsabilitzen del seu manteniment posterior durant un període determinat.

Acord per finançar el deute amb ajuntaments que tenen dipòsits de detinguts

El març de 2005 es va signar l'acord entre el Govern de la Generalitat, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques en compliment d'una sentència del Tribunal Suprem favorable als ajuntaments que tenen dipòsits de detinguts i que governs anteriors no havien complert. L'import econòmic de l'acord és de 10 milions d'euros. L'acord també preveu un nou sistema de pagament de les compensacions als ajuntaments.

Ordenació i difusió de subvencions i convenis

Es va ordenar la fórmula jurídica que calia utilitzar per concretar la col·laboració d'entitats del tercer sector amb el Departament de Justícia –mitjançant una instrucció interna de 18 de juny de 2004– que delimitava les figures jurídiques adients per regular aquestes col·laboracions (subvencions, convenis, contractes administratius). També s'ha dictat una instrucció, de 30 de març de 2006, sobre el procediment que cal seguir en la tramitació, publicitat i transparència de les subvencions del Departament de Justícia.

Incorporació de la gestió de costos al sistema econòmic financer

Des del darrer trimestre del 2005 s'està posant en marxa el projecte d'incorporació de la gestió de costos al sistema econòmic financer de la Generalitat (GECAT). Es tracta d'un programa de comptabilitat analítica d'explotació de dades que permetrà elaborar informació sobre els costos dels diferents centres de la Generalitat. En una primera fase s'ha implantat al Departament de Justícia i al d'Interior.

Reducció de despeses generals

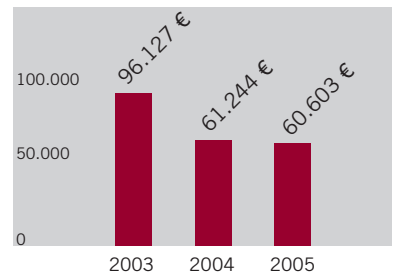
Es troben en curs iniciatives per detectar àrees d'ineficiència i reduir despeses en la contractació de proveïdors i en honoraris de serveis. Així, s'han revisat els contractes de traducció en l'àmbit de l'Administració de justícia per ajustar els tipus de servei i els barems associats; s'ha negociat amb l'empresa que dona servei de taxi a la fiscalia un nou sistema de tarificació i s'han impulsat altres actuacions per reduir de forma significativa despeses importants, com la de telefonia o la de productes farmacèutics als centres penitenciaris. També s'han reduït les despeses d'atencions protocol·làries i representatives.

Esforç per difondre la cultura de la disciplina pressupostària

Continua l'esforç per consolidar una cultura d'execució pressupostària, sotmesa a criteris de rigor i exactitud, millorant els sistemes i els ritmes temporals de la comptabilització de la despesa i introduint totes les unitats del Departament en la cultura d'eficiència pressupostària.

Actuacions en curs

Despesa en atencions protocol·làries



1.2 Definir i aplicar una política de recursos humans

És prou coneguda la dificultat del sector públic per aplicar a la gestió del seu personal criteris que vagin gaire més enllà del formalisme legal. Es presta poca atenció a les qüestions de la formació permanent, la retribució en funció dels rendiments, el foment de la iniciativa personal, el reforçament de la responsabilitat directiva, etc. En aquest Departament, més de 12.000 professionals fan realitat les polítiques i els serveis que té encomanats. Tot i disposar de competències limitades, especialment pel que fa al personal de justícia, el Departament està treballant en la definició i aplicació d'una veritable política de recursos humans, que millori la formació, el compromís i la motivació dels treballadors, com a actiu principal per a la prestació de serveis d'alta qualitat.

Actuacions realitzades

Foment de l'estabilitat del personal

S'han dut a terme iniciatives per millorar l'estabilitat dels empleats. En l'àmbit penitenciari això ha implicat processos selectius per cobrir gairebé 800 llocs ocupats per interins, l'estabilització en plantilla de més de 340 llocs de reforç, 110 llocs de personal laboral en procés, 201 concursos de provisió per cobrir llocs singulars i de lliure designació ocupats "en funcions", així com la utilització de modalitats adequades en la contractació laboral temporal.

Increment de la plantilla

El Departament ha incrementat les dotacions de personal per poder prestar adequadament nous serveis (nous òrgans

judicials, jutjats de violència sobre la dona, nous centres penitenciaris i de justícia juvenil, programes de rehabilitació i medi obert, etc.). Així, en el període 2004-2006, el nombre total de dotacions de personal ha passat de 10.549 a 12.561 llocs de treball, cosa que equival a un augment d'un 20%.

Impuls a la formació

El 4 de juliol de 2005 es va establir un contracte programa amb el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada que assegurava una oferta de formació més ajustada a les necessitats i projectes del Departament.

Increment de la comunicació interna

Per donar cohesió al conjunt del personal i trencar l'aïllament entre unitats, s'han realitzat periòdicament sessions informatives sobre la marxa del Departament, obertes a tots els empleats. D'altra banda, s'ha posat en marxa un butlletí de comunicació interna per als professionals penitenciaris i de la justícia juvenil i es distribueix també a tots els empleats del Departament el butlletí electrònic *e-Justícia* d'informació general.

Relacions sindicals amb objectius a mitjà termini

S'està impulsant una estratègia de relacions sindicals a mitjà termini que permeti transformar les lògiques de desconfiança i de confrontació en lògiques de col·laboració mútua. En aquesta línia, el 25 d'abril de 2006 es va arribar a un acord amb els sindicats UGT, CCOO i CATAC sobre les condicions de treball del personal penitenciari per al període 2006-2009. En l'àmbit de l'Administració de justícia, el 8 de juny de 2006, es va signar un preacord amb els sindicats STAJ, CSIF, UGT i CCOO que estableix les principals condicions de treball i retributives del personal per al període 2006-2009, sota el principi de l'equiparació amb els cossos de la Generalitat. Així mateix, el Centre d'Iniciatives

Formació gestionada pel Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada (CEJFE), 2004-2006*

Hores de formació impartides	21.000
Activitats formatives	1.150
Mitjana anual d'alumnes	8.500

* Les dades de 2006 són una estimació.

El Departament de Justícia ha signat acords plurianuals amb els sindicats en l'àmbit de l'Administració de justícia, els serveis penitenciaris i el CIRE.

per a la Reinserció (CIRE), empresa pública del Departament de Justícia, va acordar, el passat 31 de maig de 2006, amb els representants sindicals el seu primer conveni laboral, amb vigència fins al 2009, el qual ha comptat amb l'aprovació d'una àmplia majoria de treballadors.

Actuacions en curs Reducció de l'absentisme injustificat

S'ha analitzat el fenomen de l'absentisme laboral entre el personal del Departament. Les dades obtingudes han permès la posada en marxa de mecanismes orientats a lluitar contra l'absentisme injustificat i millorar el compliment horari. Ha començat l'aplicació del Programa d'incentivació de la presència efectiva (PIPE) en l'àmbit penitenciari.

Responsabilització de les unitats directives en matèria de personal

S'està treballant per combinar dades de les aplicacions informàtiques de personal i de pressupost. L'objectiu és poder oferir a les unitats directives una informació rellevant de la seva despesa en personal, per tal de responsabilitzar-les d'una gestió més eficient.

Prevenió de riscos laborals

S'estan duent a terme diverses iniciatives en l'àrea de la prevenció de riscos. S'ha implantat un programa de suport psicològic per a tot el personal del Departament. Així mateix, s'està desenvolupant un sistema d'avaluació psicosocial també per a tot el personal i s'està elaborant la definició i l'aplicació d'un model de prevenció que millori les condicions en els centres de treball.

Acollida i comiat dels empleats

Actualment s'està elaborant un manual d'acollida de nous empleats i s'han dissenyat protocols que cal seguir en la incorporació i en la jubilació de professionals del Departament.

Intensificar l'aplicació de les tecnologies de la informació i la comunicació

1.3

L'obsolescència de la infraestructura informàtica del Departament reclamava una actuació immediata, amb una perspectiva a llarg termini. Des d'una concepció estratègica, les tecnologies són contemplades com una eina clau en l'impuls de processos de millora. Per això, ha calgut renovar tota la infraestructura tecnològica i compensar d'aquesta manera l'endarreriment acumulat en els darrers anys. A partir d'ara, és possible treballar en la reenginyeria dels processos, en la construcció de noves aplicacions que generin valor afegit i en la prestació de serveis a ciutadans i professionals via Internet.

Renovació general del parc informàtic

S'ha ampliat i s'ha substituït completament tot el parc informàtic del Departament de Justícia a través d'una operació de rènting que permet tenir garantida la seva renovació periòdica. L'import d'aquesta operació –coneguda com a programa IUSCAT– és de 18 milions d'euros. Aquesta renovació ofereix una infraestructura tecnològica adequada per al procés de modernització previst en l'Administració de justícia.

Millores a la xarxa de comunicacions

S'ha fet una revisió de tota la xarxa de comunicacions del Departament que ha suposat l'ampliació del 35% de les línies, amb un increment d'un 75% de capacitat disponible. D'altra banda, s'han incrementat en un 20% els equips de videoconferència disponibles.

Actuacions realitzades

El programa IUSCAT en xifres

Maquinari nou o remaquetat

8.622 ordinadors
1.929 impressores
138 servidors

Usuaris de correu electrònic

Augment de 2.575 a 10.795

Increment de cabal de la xarxa

+75%

Internet i correu electrònic

S'ha donat accés a Internet i al correu electrònic al 100% dels ordinadors que el Departament té desplegats per tots els centres de treball.

Intranet per a l'Administració de justícia

S'ha posat en marxa la intranet de l'Administració de justícia, que dona servei a tot el personal dels jutjats i de la fiscalia (més de 7.800 professionals). Aquesta eina forma part de les polítiques de comunicació i informació del Departament, amb què es mira d'afavorir un canvi de cultura organitzativa. Aquesta intranet està connectada al portal EPOCA perquè els funcionaris de l'Administració de justícia puguin fer tramitacions en matèria de personal a través de la xarxa.

Informatització dels registres civils

El 28 de juliol de 2005 es van signar un protocol i un conveni entre el Departament i el Ministeri de Justícia per a la informatització dels registres civils, a través del programa INFOREG. L'abril de 2006 va finalitzar la implantació d'aquest programari als registres principals de tots els partits judicials.

Millores en les connexions externes: Consell General del Poder Judicial, Agència Tributària, Seguretat Social

S'han dut a terme actuacions per facilitar l'accés dels òrgans judicials al punt neutre judicial del Consell General del Poder Judicial, que conté bases de dades de legislació o gestió d'exhorts. Igualment, s'ha posat en marxa la connexió dels òrgans judicials amb la Tresoreria General de la Seguretat Social i les bases de dades de l'Agència Tributària.

Agenda d'assenyalaments per a l'Institut de Medicina Legal de Catalunya

S'ha dotat l'Institut de Medicina Legal de Catalunya (IMLC) d'una agenda informatitzada d'assenyalaments, que permet gestionar informàticament l'assignació de citacions des dels jutjats a les clíniques medicoforenses.

Base de dades de sentències

S'ha creat una base de dades de sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en col·laboració amb el Centro de Documentación Judicial (CENDOJ).

Gestió integral dels arxius judicials

S'ha desenvolupat i implantat una nova aplicació informàtica per a la gestió integral dels arxius judicials.

Programa de gestió processal

S'han elaborat diferents aplicacions informàtiques dins el programa de gestió processal (Temis) per donar resposta informàtica a àmbits específics, com la violència domèstica o la vigilància penitenciària. També s'ha adaptat un mòdul específic per a la fiscalia (GIF civil).

Informatització dels registres d'associacions i fundacions

S'han informatitzat i digitalitzat els registres d'associacions i fundacions per mitjà del programa SPICA, que possibilita una gestió en línia de les relacions amb les entitats jurídiques.

Actuacions en curs **Signatura electrònica**

S'està dotant els professionals del Departament de la targeta electrònica de CatCert, que permetrà estendre la signatura electrònica.

Nou sistema de gestió de la informació patrimonial

El Departament de Justícia ha iniciat l'experiència pilot de desenvolupament d'un nou aplicatiu corporatiu de la Generalitat que permeti la gestió integral de tot el seu patrimoni.

Justicia.cat: la informatització de la nova oficina judicial

És el nou sistema informàtic que ha de donar resposta als requeriments plantejats pel nou model d'oficina judicial i que progressivament substituirà l'actual sistema de gestió processal (Temis). Aquest nou sistema permet incorporar noves tecnologies, com ara el codi de barres, la presentació telemàtica de documents o l'expedient digital, i unificar així tots els sistemes implicats en el món de la justícia, a més de la utilització d'un entorn web. La implantació està prevista per al 2007.

Web de l'Administració de justícia

S'està elaborant un nou web de l'Administració de justícia, dins el web del Departament, amb nous continguts i una estructuració que facilitarà l'accés de ciutadans i professionals a la informació.

Sistema d'enregistrament de vistes

S'ha iniciat la implantació d'un nou sistema d'enregistrament a les sales de vistes que incorpora la indexació de l'acta per facilitar als professionals i als òrgans de segona instància de visionar l'enregistrament sense pèrdues de temps. La despesa per aquest concepte serà de 12.748.000 euros.

Connexions a bases de dades externes

Un grup de treball interdepartamental prepara el programa que permetrà la connexió dels òrgans judicials amb les bases de dades dels Mossos d'Esquadra per tramitar i consultar les ordres de crida i cerca, així com la presentació telemàtica dels atestats. Igualment, s'està treballant en una aplicació que permetrà la tramesa dels edictes via telemàtica al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Lexnet

Lexnet és un aplicatiu per a la transmissió de documentació judicial. Se'n prepara el desplegament a tots els partits judicials, després del bon resultat de l'experiència pilot, d'acord amb el conveni signat entre el Departament i el Ministeri de Justícia el 5 de maig de 2006, que ha de ser completat per un protocol amb el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el Consell de Col·legis d'Advocats i el Consell de Col·legis de Procuradors.

Informatització dels jutjats de pau

Es prepara l'acord que ha de permetre incorporar els 897 jutjats de pau de Catalunya a la Xarxa Informàtica Judicial, amb una inversió estimada d'uns 4,5 milions d'euros durant tres anys. Això comporta, a més de maquinari, programari, formació, suport, etc., la implantació de l'aplicació INFOREG, el correu electrònic, l'accés a la intranet de l'Administració de justícia i la integració en el sistema de gestió processal.

Sistemes de videoconferència

S'està implantant un sistema de videoconferència a la fiscalia per permetre realitzar compareixences remotes. Aquesta actuació significarà un estalvi molt important de desplaçaments per part dels fiscals. També s'han incrementat els aparells de videoconferència als jutjats de guàrdia, als jutjats de menors, als centres de justícia juvenil i a l'Institut de Medicina Legal de Catalunya.

Nou sistema de suport judicial extern

S'està avançant en un nou sistema de suport judicial extern que facilitarà als jutjats la llista i la gestió per al nomenament de perits, intèrprets, traductors, etc.

Expedients penitenciaris digitals

També s'està avançant en la implantació de la signatura electrònica en les tramitacions entre els centres penitenciaris com a primera fase en la creació de l'expedient penitenciar digital.

Promoure la desconcentració de la gestió

1.4

La concentració de la capacitat de decisió és una temptació de les burocràcies tradicionals que també ha afectat el Departament. És un obstacle per a la resposta ràpida a la demanda en l'entorn immediat on es presta el servei. La desconcentració de la gestió dels serveis del Departament és, per tant, una opció estratègica. Procura el reforçament de les capacitats i les responsabilitats directives, permet una gestió propera als problemes i allibera els serveis centrals per a la definició general d'estratègies i per a les funcions de control i avaluació. D'aquesta manera, s'han d'assolir a mitjà termini rendiments més eficients. Per això, s'ha dissenyat una nova estructura territorial i s'està transferint als directors territorials i als centres penitenciaris la presa de decisions operatives.

Organització territorial del Departament

Es va aprovar el Decret 272/2005, de 27 de desembre, d'organització territorial del Departament de Justícia, que crea sis serveis i quatre gerències territorials, més funcionals i adaptats a la futura divisió territorial de Catalunya. D'aquesta manera, s'instrumenta la desconcentració de la gestió i es procura una interlocució més directa amb els titulars dels òrgans judicials, les autoritats locals i els agents del territori.

Actuacions realitzades

Serveis i gerències territorials



Desconcentració de funcions

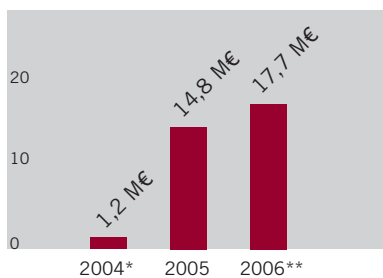
S'ha avançat gradualment en la desconcentració de la gestió econòmica a favor dels serveis territorials i dels gestors finalistes, amb l'habilitació de caps de serveis per gestionar despesa i amb la formació adequada del personal implicat.

Delegació de funcions en els directors generals

El conseller i el secretari general han delegat diverses funcions de gestió en la Direcció de Serveis i en les direccions generals.

Actuacions en curs

Despesa executada des dels serveis territorials



* Des de l'octubre de 2004.

** Pressupostada.

Desconcentració econòmica

Es continua el procés de desconcentrar competències en matèria econòmica en favor de les unitats territorials del Departament. En el pressupost del 2006, la part assignada a les diferents unitats territorials del Departament amb competències totals per a la seva gestió és de 17.692.590 euros.

Reforçar la responsabilitat directiva en tots els nivells de l'organització

1.5

La inexistència d'una cultura directiva en moltes administracions impedeix que les capacitats i el potencial del seu personal siguin prou reconeguts i més ben utilitzats. La capacitat dels directius i la responsabilització de totes les persones que exerceixen funcions de comandament són clau per aconseguir una gestió eficaç. El Departament desenvolupa accions per millorar la formació dels seus directius i comandaments, mantenir-los adequadament informats de l'activitat del Departament, enfortir el seu compromís i donar-los oportunitats per avaluar i millorar les seves capacitats directives.

Programa de formació directiva

S'ha posat en marxa el programa de formació directiva, que facilita la incorporació de directius i comandaments a programes i cursos específics del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada i l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Jornades directives del Departament

Amb periodicitat quadrimestral, es convoca una jornada de treball per als alts càrrecs i directius del Departament, per tal de presentar les línies d'actuació del Departament i els balanços de la seva activitat. Així mateix, es realitzen jornades adreçades a tots els comandaments intermedis.

A través dels diversos programes de formació i desenvolupament directiu, han passat pel Departament experts i

Actuacions realitzades

Entre el 2004 i el 2006 s'hauran celebrat 6 jornades directives i 4 jornades de comandaments, amb la participació de 80 i 400 responsables, respectivament.

directius procedents d'universitats públiques de Catalunya i d'altres organitzacions, com ESADE, la Fundació Jaume Bofill, el Consorci del Liceu, l'Ajuntament de Barcelona, "la Caixa", etc.

Codi de bones pràctiques per als càrrecs de direcció

S'ha elaborat i difós el Codi de bones pràctiques per als càrrecs de direcció. Aquest codi recull conductes i pràctiques concretes que han de regir les actuacions dels càrrecs, en el marc dels objectius i valors del Departament, i la seva transmissió a la ciutadania.

Entrevistes anuals de desenvolupament directiu

S'ha iniciat la realització anual d'entrevistes adreçades a identificar àrees de millora i a impulsar programes de desenvolupament professional del personal directiu del Departament de Justícia. Fins ara, s'han fet 70 entrevistes de desenvolupament des que es va posar en marxa aquest programa, el mes de desembre de 2005.

Actuacions en curs Suport personalitzat a comandaments

S'ha endegat una experiència pilot de suport personalitzat a comandaments a través de tècniques de *coaching*. Els comandaments que participen en aquest programa mantenen entrevistes periòdiques amb un expert en gestió directiva, extern a l'organització, i es van marcant objectius i es fa un seguiment conjunt de l'evolució professional com a directius.

Definir i aplicar un sistema d'estratègia i d'avaluació de la gestió

1.6

Una organització eficient requereix la fixació d'objectius i terminis per poder avaluar resultats. S'ha elaborat el Pla de Departament, emmarcat en el Pla de Govern, que estableix els eixos d'actuació i els objectius prioritaris de la legislatura. En desenvolupar-lo, cadascuna de les unitats directives ha establert el seu pla d'actuació. D'altra banda, essent conscients que allò que no es mesura no es pot millorar, s'estan desenvolupant indicadors i instruments per al seguiment de l'activitat i l'avaluació de resultats.

Pla de Departament

S'ha elaborat un pla d'actuació a quatre anys, derivat del Pla de Govern, amb 4 eixos o objectius estratègics i 24 objectius operatius, que són els que estructuraven aquesta publicació. Totes les actuacions que s'han realitzat o s'estan duent a terme al Departament s'orienten a la consecució d'aquests objectius.

Plans d'actuació de les unitats directives

Les diferents unitats directives han elaborat els seus plans anuals d'actuació, identificant objectius i indicadors de compliment. Aquests plans detallen les principals línies d'actuació del Pla de Departament en cada àmbit concret.

Actuacions realitzades

*4 eixos estratègics
i 24 objectius operatius
estructuren l'acció de govern
del Departament de Justícia en
aquesta legislatura.*

Òrgans d'estratègia i avaluació

S'ha reestructurat el Gabinet Tècnic per especialitzar-lo en funcions d'estratègia i d'avaluació, i s'ha creat l'Àrea d'Auditoria de Gestió, per identificar àrees de millora i impulsar-hi projectes.

Actuacions en curs Sistema d'informació per a la direcció

S'està treballant en un aplicatiu informàtic que recull informació (dades i indicadors) útil per a la direcció del Departament. Actualment l'aplicatiu informa de les principals dades i indicadors sobre recursos humans i gestió econòmica, així com d'algunes xifres de l'activitat del Departament que requereixen especial seguiment. Durant la segona meitat del 2006 s'acabaran de definir els indicadors de la resta d'unitats directives. Es preveu que l'aplicatiu complet estigui operatiu el gener de 2007.

Promoure la transparència informativa i la comunicació adreçada als sectors interessats

1.7

La justícia, els serveis penitenciaris i el món del dret han estat tradicionalment àmbits opacs i allunyats dels ciutadans. El Departament s'ha proposat impulsar la transparència informant sobre els seus objectius i actuacions. Alhora, vol donar a conèixer als ciutadans la realitat de l'Administració de justícia i del sistema penitenciari. Amb aquesta finalitat s'han creat instruments per fomentar la comunicació, emparant-se en les possibilitats de les tecnologies actuals i abandonant altres fórmules tradicionals, més costoses i menys efectives. Igualment, s'ha intentat ampliar el debat sobre les polítiques del Departament, amb la participació en fòrums i jornades obertes a representants de la ciutadania i de les seves organitzacions socials i econòmiques.

Butlletí electrònic *e-Justícia*

S'ha posat en marxa el butlletí electrònic setmanal *e-Justícia*, adreçat a professionals de la justícia i a col·lectius vinculats al sistema penitenciari, la justícia juvenil, el dret civil i les entitats jurídiques. Des del seu inici a la tardor del 2004, s'han editat 76 números, que s'envien a 12.400 subscriptors.

Actuacions realitzades

El butlletí electrònic e-Justícia ha editat 76 números i té més de 12.000 subscriptors.

***L'agenda del conseller es pot
consultar al web del
Departament de Justícia.***

Visites al territori

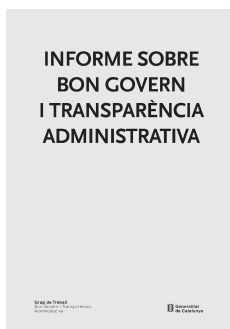
El conseller i la directora general de Relacions amb l'Administració de justícia han visitat més del 70% dels partits judicials per conèixer sobre el terreny la situació particular de cada àmbit i presentar-hi els objectius del Departament. D'altra banda, el conseller i els alts càrrecs de la Secretaria de Serveis Penitenciaris, Rehabilitació i Justícia Juvenil han visitat de forma continuada tots els centres penitenciaris i de justícia juvenil. A més, s'han realitzat visites a institucions i entitats relacionades amb l'acció de govern del Departament.

Compareixences i balanços de l'actuació del Departament

El conseller ha realitzat diverses compareixences per presentar al Parlament projectes i balanços de l'actuació del Departament (mesures d'actuació, sistema penitenciari català, balanç de l'any 2004 i objectius per al 2005, polítiques en matèria d'Administració de justícia). També s'han fet presentacions als mitjans de comunicació i a la societat civil (Pla de política penitenciària, Pla director d'equipaments penitenciaris 2004-2010, Pla director de justícia juvenil 2004-2007).

Informe sobre bon govern

Per encàrrec del president de la Generalitat, una comissió de personalitats independents presidida pel senyor Anton Cañellas, exsíndic de greuges, ha elaborat i presentat l'*Informe sobre bon govern i transparència administrativa*, que conté un conjunt de propostes que han d'orientar les actuacions de les administracions catalanes amb l'objectiu d'assegurar la transparència en l'ús de recursos públics i la igualtat en l'accés a la informació sobre la gestió d'aquestes administracions. La comissió ha comptat amb el suport del Departament de Justícia.



Impuls i control parlamentari

L'activitat del Departament ha estat sotmesa a l'impuls i al control del Parlament de Catalunya. El conseller ha donat resposta a 7 interpel·lacions, 29 preguntes amb resposta oral, 1.036 preguntes amb resposta escrita i 137 més amb resposta escrita de suport. A més, el conseller ha comparegut en cinc ocasions davant de la Comissió de Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana. Així mateix, el Departament ha tramès l'informe de compliment de 14 resolucions aprovades i s'han substanciat 79 propostes de resolució i 7 mocions en relació amb àmbits de competència del Departament.

2. Contribuir a la modernització de l'Administració de justícia, fent-la més diligent i propera al ciutadà

- 2.1 Fomentar el debat de la societat sobre l'Administració de justícia i demanar la col·laboració social en la seva millora
- 2.2 Promoure una nova distribució de competències sobre la justícia per apropar-ne el govern i la gestió
- 2.3 Impulsar la normalització del català en l'Administració de justícia per garantir els drets lingüístics dels ciutadans
- 2.4 Definir i aplicar una política de recursos humans per al personal de l'Administració de justícia
- 2.5 Revisar l'estructura i l'organització del servei per millorar-ne l'eficiència i l'atenció a la ciutadania
- 2.6 Renovar i adaptar els edificis judicials de Catalunya
- 2.7 Millorar la qualitat i l'eficiència de l'assistència jurídica gratuïta i del servei d'orientació jurídica

Trobareu més informació sobre aquest eix estratègic de l'acció de govern a www.gencat.cat/justicia/temes/administracio_de_justicia

La percepció pública sobre la situació de la justícia no és prou positiva. Considera que no respon de manera prou adequada a l'evolució de les demandes i de les dinàmiques socials. D'altra banda, la distribució de competències –Consell General del Poder Judicial, Ministeri de Justícia, Departament de Justícia, òrgans de govern de l'organització judicial, etc.– dificulta la definició i l'aplicació d'estratègies modernitzadores eficients. El Departament de Justícia s'ha proposat –en la mesura de les seves competències i responsabilitats– contribuir de manera efectiva a aquesta modernització necessària en benefici de la ciutadania i de la mateixa Administració de justícia. Perquè l'Administració de justícia constitueix una peça essencial de l'estat social i democràtic de dret, com a garantia d'una tutela efectiva dels drets i dels interessos legítims de la ciutadania.

2.1

Fomentar el debat de la societat sobre l'Administració de justícia i demanar la col·laboració social en la seva millora

La societat catalana –les seves entitats socials, econòmiques, culturals, etc.– ha de prendre consciència més viva dels beneficis o dels perjudicis que depenen del bon o mal funcionament de l'Administració de justícia. Alhora, cal que s'impliqui més en l'aportació de propostes i experiències que altres organitzacions poden facilitar per a la transformació d'aquest servei públic. El Departament ha dut a terme una sèrie d'iniciatives per estimular aquest debat social i el diàleg entre els professionals de la justícia i el conjunt de la societat.

Actuacions realitzades **Consell de Justícia de Catalunya**

D'acord amb el Decret 370/2004, de 7 de setembre, s'ha activat el treball del Consell, mitjançant la creació de la seva Comissió Permanent, que ha preparat amb sessions periòdiques les reunions plenàries del Consell, especialment pel que fa a la preparació del *Llibre verd de l'Administració de justícia*. La Comissió Permanent s'ha reunit 12 vegades.

Llibre verd de l'Administració de justícia

S'ha elaborat el *Llibre verd de l'Administració de justícia*, constituït per 16 documents monogràfics d'anàlisi de la situació de l'Administració de justícia. Com a resultat dels debats sobre els documents de treball, s'han formulat 102 recomanacions per a la millora del servei públic de la justícia, aprovades pel plenari del Consell de Justícia el 25 de gener de 2006. El procés d'elaboració, impulsat conjuntament pel Departament i pel Consell de Justícia, ha permès contrastar i integrar visions dels professionals de la justícia i dels agents socials.

Presentacions de les recomanacions del *Llibre verd*

S'han realitzat actes de presentació de les *Recomanacions per a la millora del servei públic de la justícia a Catalunya*, adreçats especialment a la societat civil, amb intervencions d'agents socials i econòmics a Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona.

Jornada de debat sobre societat i Administració de justícia

El 9 de novembre de 2005 es va celebrar la jornada plenària de debat amb el títol de Societat i Administració de Justícia: un Servei Públic per al Segle XXI. Aquesta jornada va comptar amb la participació de més de 200 persones representatives dels professionals de la justícia i de les organitzacions socials i econòmiques del país.



El Llibre verd de l'Administració de justícia aporta 102 recomanacions per a la millora del servei públic de la justícia, que han estat aprovades pel Consell de Justícia de Catalunya.

Intervencions públiques del conseller

El conseller ha pronunciat diverses conferències per obrir fòrums de debat social sobre la justícia a institucions ciutadanes (Cercle Financer, Tribuna Barcelona, ESADE, Cercle d'Economia...). Això ha permès fer arribar els problemes de l'Administració de justícia a diferents sectors i sol·licitar la seva implicació per impulsar les reformes necessàries.

Reconeixement social de la justícia de pau

Coincidint amb el Dia de la Justícia de l'any 2005, es va celebrar el 150è aniversari de la justícia de pau, en reconeixença de la tasca que duen a terme els jutges de pau a 897 municipis de Catalunya.

Publicació *Coneguem el món de la justícia*

El manual *Coneguem el món de la justícia*, elaborat per voluntat dels departaments de Justícia i Educació i publicat el març de 2005, es proposa com a instrument perquè els alumnes de batxillerat coneguin l'Administració de justícia i el seu entorn. L'obra facilita als professors fitxes per treballar amb els estudiants situacions reals i fets quotidians que permeten entendre el dret i la justícia com a elements fonamentals per a la convivència i la cohesió social.

Seminari sobre l'accés a la carrera judicial

El maig de 2006 es va celebrar un seminari amb la participació d'especialistes en la matèria, per treballar sobre l'accés a la carrera judicial a Espanya i a altres països. Les conclusions del seminari contribuiran a impulsar una revisió dels sistemes d'accés i de carrera dels jutges, en línia amb el que es recull en les recomanacions del *Llibre verd de l'Administració de justícia*.

Millores en el servei públic de la justícia

A partir de les 102 recomanacions del *Llibre verd* s'ha endegat l'elaboració de propostes sobre diverses dimensions de l'Administració de justícia: mapa judicial, assistència jurídica gratuïta, selecció de jutges i magistrats. Altres recomanacions es troben en fase d'estudi i donaran lloc a iniciatives concretes.

Actuacions en curs

2.2

Promoure una nova distribució de competències sobre la justícia per apropar-ne el govern i la gestió

Un dels obstacles principals per a la modernització de la justícia a Espanya és la complexa distribució de competències, que complica molt l'adopció d'estratègies conjuntes d'innovació. L'Estat de les autonomies no s'ha traduït fins ara en l'organització del poder judicial i de la seva estructura. La centralització del govern i la gestió de la justícia l'allunya de la societat en què s'imparteix i fa molt lenta la reacció a les demandes que li planteja. Per això, és necessària una revisió d'aquesta distribució competencial, tal com preveu l'Estatut del 2006 i s'ha de desplegar en la reforma de la Llei orgànica del poder judicial i altres lleis estatals.

Actuacions realitzades

Participació en la preparació de l'Estatut

S'ha col·laborat amb el Departament de Relacions Institucionals, l'Institut d'Estudis Autònoms i els grups parlamentaris en els treballs preparatoris i parlamentaris de l'elaboració de l'Estatut del 2006. De manera particular, s'ha col·laborat en la preparació del Títol III sobre el poder judicial, que representa un canvi molt rellevant en la distribució competencial i apropa la gestió i el govern de la justícia a Catalunya. El conseller de Justícia va presentar aquest títol en el debat corresponent del Parlament de Catalunya el setembre de 2005.

Jornades de debat sobre el projecte d'Estatut d'autonomia

El novembre de 2004 es va celebrar al Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada una jornada de treball per debatre amb professionals i experts la situació de l'Administració de justícia en el nou Estatut. Aquesta jornada s'emmarcava dins el procés participatiu de preparació de l'esborrany de l'Estatut i va recollir les opinions dels participants sobre allò que el nou text estatutari hauria d'incloure en matèria d'Administració de justícia. El conseller i la directora general han participat en d'altres jornades sobre el tema.

Esmenes a la Llei orgànica del poder judicial i a les lleis processals

En coherència amb el Títol III de l'Estatut, s'han elaborat els treballs tècnics necessaris per assessorar els grups parlamentaris del Congrés de Diputats en l'elaboració d'esmenes al projecte de reforma de la Llei orgànica del poder judicial (LOPJ) i a les reformes de les lleis processals. Aquestes esmenes afecten diversos punts dels projectes legislatius del Govern de l'Estat: Tribunal Suprem i tribunals superiors, consells territorials de justícia, règim del personal de suport a l'Administració de justícia, participació en taxes, dipòsits i consignacions, justícia de proximitat, etc.

Impuls a la justícia de proximitat

S'ha defensat davant el Ministeri de Justícia un model de justícia de proximitat, capaç de satisfer adequadament els objectius que han inspirat aquesta proposta, amb totes les garanties d'imparcialitat i sense rigideses que puguin desviar-la de les seves funcions de mediació i conciliació. S'ha creat una comissió integrada pel Departament de Justícia i l'Ajuntament de Barcelona per preparar la posada en marxa de la justícia de proximitat a la ciutat de Barcelona.

Article 95.2. El Tribunal Superior de Justícia de Catalunya és l'última instància jurisdiccional de tots els processos iniciats a Catalunya [...].

Article 97. El Consell de Justícia de Catalunya és l'òrgan de govern del poder judicial a Catalunya [...].

Del nou Estatut d'autonomia de Catalunya (2006).

Article 103. Correspon a la Generalitat la competència normativa sobre el personal no judicial al servei de l'Administració de justícia [...].

Article 108.2. La Generalitat, en les poblacions que es determini [...], pot instar que s'estableixi un sistema de justícia de proximitat [...].

Del nou Estatut d'autonomia de Catalunya (2006).

Relacions amb el Ministeri de Justícia i amb els departaments de Justícia d'altres comunitats autònomes

L'assistència i la participació activa en les sessions de la Conferència Sectorial de Comunitats Autònomes amb competències en matèria de justícia han permès constatar les limitacions d'aquest organisme quan no és considerat des de l'Estat com un autèntic instrument de debat i coordinació. Per això mateix, han resultat productives les reunions i entrevistes amb els titulars dels departaments de Justícia d'algunes comunitats autònomes (Andalusia, Galícia, País Basc, Canàries) i amb els seus equips, en què s'han elaborat diagnòstics i s'han intercanviat experiències per resoldre problemes similars.

Impulsar la normalització del català en l'Administració de justícia per garantir els drets lingüístics dels ciutadans

2.3

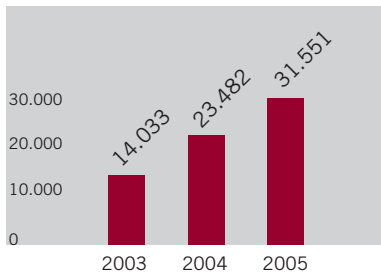
El català en l'Administració de justícia no té la presència que correspon a la seva condició constitucional i estatutària de llengua pròpia i cooficial. La seva presència no ha progressat de la mateixa manera en què ho ha fet en altres administracions públiques estatals o locals. Aquesta anomalia respon a diverses causes. La seva correcció ha de ser resultat d'un conjunt d'actuacions de promoció i d'incen-tiu, en les quals el Departament pot tenir un paper princi-pal o de suport.

Formació lingüística per a personal judicial i de suport

S'ha posat en marxa un programa de formació individualitzada, adreçat a jutges, fiscals i secretaris, amb 385 usua-ri-ri-ri amb data d'avui. També s'està impartint formació en català a 1.626 funcionaris (metges forenses i personal dels cossos d'auxili, tramitació i gestió processal). La for-mació que s'ofereix a tots aquests col·lectius és de llengua general (nivells A, B i C), de llenguatge jurídic i de qües-tions concretes de la llengua, com ara conversa, ortografia i redacció.

Actuacions realitzades

Sentències redactades en català*



* Sentències emeses originalment en català des de les oficines judicials.

Carta de drets lingüístics dels ciutadans en l'àmbit de la justícia

S'ha elaborat i distribuït la *Carta dels drets lingüístics dels ciutadans en l'àmbit de la justícia*, juntament amb l'Associació de Juristes en Defensa de la Llengua Pròpia. A més, s'han realitzat presentacions de la Carta a col·lectius de professionals relacionats amb la justícia i s'han col·locat cartells que la inclouen a tots els edificis judicials.

Jornades sobre el català a la justícia

Es va donar suport a la celebració de dues jornades sobre el català a l'Administració de justícia, els dies 15 i 16 d'octubre de 2004 i el 25 de novembre de 2005, impulsades per l'Associació de Juristes en Defensa de la Llengua Pròpia.

Normalització del català al Registre Civil

A instàncies del Departament, s'ha modificat la Llei del Registre Civil, per mitjà de la Llei 12/2005, que possibilita l'ús del català en els assentaments dels registres civils. Prèviament, el Ministeri de Justícia i el Departament de Justícia havien signat, el dia 22 d'octubre de 2004, un protocol amb el qual s'impulsava l'ús del català en els registres civils de Catalunya i la plena informatització d'aquest servei.

Traductor automàtic i altres eines lingüístiques en línia

S'han facilitat al personal que treballa al servei de l'Administració de justícia diverses eines lingüístiques en línia, com ara un traductor automàtic, el diccionari *Justiterm* i diccionaris bilingües.

Diccionari de dret civil català

El febrer de 2006 es va publicar el *Diccionari de dret civil*, elaborat conjuntament pel Departament de Justícia i el Centre de Terminologia Catalana (TERMCAT). Conté 1.160 termes catalans i, a més, inclou les relacions de sinonímia entre les denominacions catalanes i un índex bilingüe castellà-català que permet accedir a les denominacions catalanes a partir dels equivalents castellans. Els termes pertanyen a les cinc grans àrees clàssiques del dret civil: dret civil general, dret civil d'obligacions i contractes, drets reals, dret de família i dret de successions.

Textos legals en català en línia

S'està preparant la disponibilitat en línia de textos legals en català. Actualment estan disponibles la Llei de procediment laboral, l'Estatut dels treballadors, la Llei de circulació de vehicles de motor, la Llei d'enjudiciament civil i la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa, entre d'altres. En aquests moments s'està traduint la Llei orgànica del poder judicial, la Llei d'arrendaments urbans, la Llei concursal i s'estan fent les gestions pertinents per disposar de la traducció del Codi penal i de la Llei d'enjudiciament criminal.

Requisits de coneixement del català per als interins

S'ha interposat, davant el Tribunal Suprem, un recurs de cassació contra la Sentència 819/2005, de 15 de setembre, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que qualifica com a "desproporcionat" el requisit del nivell de coneixement de català per poder formar part de la borsa d'interins.

Actuacions en curs

2.4

Definir i aplicar una política de recursos humans per al personal de l'Administració de justícia

En una organització de serveis com és l'Administració de justícia, el personal és l'actiu principal. Els sistemes de selecció, formació, promoció i incentivació han de ser adequats a les necessitats de modernització del servei. L'estat actual de la distribució de competències ha impedit aquesta adequació. Entre altres disfuncions greus, cal subratllar l'alt percentatge de personal interí i la gran mobilitat del personal titular. El Departament procura –en la mesura de les seves competències actuals– atenuar aquestes disfuncions, tot esperant que el desplegament del nou Estatut del 2006 permeti un canvi substantiu en la definició i l'aplicació d'aquesta política de recursos humans.

Actuacions realitzades

Jutges, fiscals i secretaris més estables

Per abordar el problema de la manca d'estabilitat d'aquests professionals a Catalunya, es va iniciar el setembre de 2005 el nou Programa de formació d'opositors a jutge, fiscal i secretari judicial, gestionat pel Centre d'Estudis Jurídics. Aquest programa té com a objectiu incrementar el nombre de catalans que accedeixen a aquests cossos, per facilitar, així, la seva estabilització a Catalunya. A més, actualment s'estudien mesures per incentivar la permanència d'aquests professionals en la mateixa destinació.

Reducció de l'interinatge en el personal de suport

El Departament ha sol·licitat al Ministeri de Justícia la convocatòria d'oposicions per a la totalitat de les 1.193 places de funcionaris de l'Administració de justícia a Catalunya ocupades de forma interina. Aquesta sol·licitud –presentada ara fa dos anys– encara no ha tingut resposta del Ministeri competent.

Nova gestió del personal interí

El Govern ha aprovat el Decret 47/2006, de 28 de març, sobre la selecció i el nomenament de personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial de l'Administració de justícia a Catalunya. D'acord amb aquest decret, es milloren els processos de formació, especialització i assignació del personal interí. Així mateix, el decret incrementa el nivell d'exigència del català, d'acord amb les titulacions d'accés als cossos.

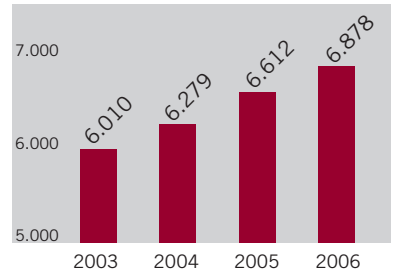
Avaluacions psicosocials

S'ha posat a la disposició de tots els treballadors de l'Administració de justícia la possibilitat de realitzar avaluacions psicosocials, que poden sol·licitar de forma voluntària. Una vegada finalitzin les avaluacions, es podrà dur a terme una identificació i posterior anàlisi de riscos psicosocials relacionats amb l'organització del treball.

Seguiment i control horari

S'ha aprovat un protocol de control de compliment d'horiari i s'han iniciat amb caràcter genèric i per a tot Catalunya les inspeccions previstes en el protocol esmentat.

Personal de l'Administració de justícia*



* No inclou jutges, magistrats, fiscals ni secretaris judicials.

Durant el 2006 es posa en marxa la formació especialitzada del personal interí en funció dels òrgans judicials en què prestarà servei.

Relació amb els sindicats

El 8 de juny de 2006 es va signar un preacord amb els sindicats, en el marc del procés de negociació dels aspectes derivats de la implantació de la nova oficina judicial. Aquest preacord estableix un conveni que determina les principals condicions de treball i retributives del personal de l'Administració de justícia per al període 2006-2009, sota el principi d'equiparació amb els cossos de la Generalitat, i que serveix de marc per garantir la millora de les condicions per a la prestació del servei als ciutadans.

Més personal especialitzat

S'han realitzat processos selectius als cossos d'arxivers, pedagogs i treballadors socials, que han permès millorar les dotacions d'aquests especialistes en els equips de suport als jutjats.

Sistema d'avaluació i seguiment de l'absentisme laboral als òrgans judicials

S'ha signat un conveni amb la Secretaria d'Administració i Funció Pública i amb l'Institut Català de la Salut per millorar l'assistència sanitària preventiva, assistencial i rehabilitadora dels treballadors/es en els llocs de treball.

Elaboració de la Relació de llocs de treball

Per primera vegada a l'Administració de justícia, s'està elaborant una relació de llocs de treball (RLT), com a instrument tècnic per a l'ordenació de l'activitat professional que facilitarà l'adequada integració del personal en les diferents unitats de l'oficina judicial. L'RLT permetrà dotar les oficines judicials dels llocs de comandament i singularitzats que siguin necessaris, com també les places que requereixin un perfil lingüístic. Així mateix, la formació específica que s'ha d'impartir derivarà dels perfils professionals de l'RLT.

Actuacions en matèria de prevenció de riscos laborals

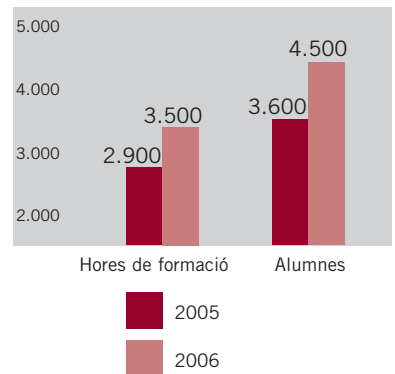
S'està implementant el Pla d'autoprotecció als edificis judicials, amb la finalitat d'organitzar els recursos humans i els mitjans tècnics necessaris per a la prevenció i la lluita contra el risc d'incendis i altres que es puguin donar en aquests centres de treball. Així mateix, s'està promovent el nomenament dels integrants dels diferents equips d'emergència als jutjats.

Creació d'equips de suport

S'està treballant en la creació d'equips de funcionaris per atendre les necessitats de personal a causa de motius diversos, com ara l'increment de càrrega de treball dels òrgans judicials en zones de turisme, etc.

Actuacions en curs

Formació per al personal de l'Administració de justícia



2.5

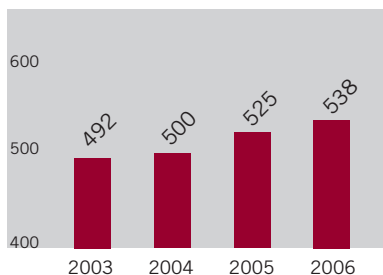
Revisar l'estructura i l'organització del servei per millorar-ne l'eficiència i l'atenció a la ciutadania

Les millores a l'Administració de justícia relacionades amb les tecnologies de la informació i la comunicació es recullen a l'apartat "1.3 Intensificar l'aplicació de les tecnologies de la informació i la comunicació".

Ni l'actual estructura de la planta i la demarcació, ni l'organització de l'oficina judicial s'ajusten a les necessitats d'una societat avançada. L'adaptació de l'estructura i de l'organització és un procés complex en què intervenen diverses autoritats. El Departament té –ara per ara– facultats de proposta en alguns casos i responsabilitats organitzatives en uns altres. Fent ús d'aquestes facultats ha adoptat diverses iniciatives. Al mateix temps, ha portat a terme l'anàlisi d'altres com a treballs preparatoris per a una futura assumpció de competències.

Actuacions realitzades

Creixement del nombre d'òrgans judicials



Quaranta-sis nous òrgans judicials

Entre el gener de 2004 i el desembre de 2006 s'hauran posat en marxa quaranta-sis nous òrgans judicials, integrats per 51 jutges, a diferents ciutats de Catalunya. El Departament només té dret de proposta i correspon al Ministeri la creació d'òrgans. Tot i ser un nombre inferior a les peticions formulades pel Departament, aquests nous òrgans han de contribuir a la reducció dels terminis de resolució dels assumptes judicials i a la prestació d'una atenció més especialitzada i de millor qualitat.

Creació dels jutjats mercantils

El setembre de 2004 es van posar en funcionament quatre jutjats mercantils especialitzats a Barcelona, encarregats de resoldre conflictes en l'àmbit mercantil i en matèries concursals. Aquests òrgans han permès dedicar jutges

amb coneixements especialitzats a atendre la complexa problemàtica de les relacions entre les empreses. A mitjan 2006 entrarà en funcionament un nou jutjat mercantil a Barcelona.

Creació dels jutjats de violència sobre la dona

El juny de 2005 van entrar en funcionament els nous jutjats de violència sobre la dona, que permeten engegar mesures immediates de reacció a aquest fenomen social amb una perspectiva més integral. Abans de la fi del 2006 s'hauran posat en marxa dos jutjats especialitzats en la matèria a Barcelona i a l'Hospitalet. A més, actualment s'estudia la creació de nous òrgans en diverses localitats.

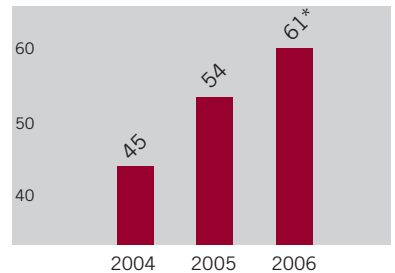
Més mitjans i noves agrupacions de secretaries per als jutjats de pau

Entre els anys 2004 i 2006 han entrat en funcionament 12 noves agrupacions de secretaries de jutjats de pau i 4 més es troben en tràmit. Les agrupacions asseguren un suport professional adequat als jutges de pau de petits municipis. Així mateix, s'ha completat la dotació de vehicles a totes les agrupacions, per facilitar els desplaçaments entre les diverses poblacions i agilitar, així, les tramitacions de tots els jutjats de pau.

Creació de biblioteques judicials

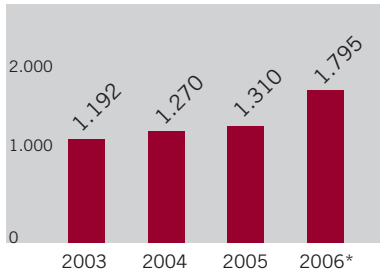
S'han creat i dotat de personal especialitzat tres noves biblioteques judicials: la dels jutjats mercantils, la dels jutjats de Família i d'Estat Civil i la de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya, integrades a la Xarxa de Biblioteques Judicials de Catalunya, que consta ja de 14 biblioteques. Actualment, totes les biblioteques funcionen com a centres de documentació.

Creixement del nombre d'agrupacions de jutjats de pau



* Previsió.

Activitat del Servei d'Assessorament Tècnic en l'Àmbit de Família



* Previsió.

S'ha creat un grup de treball per a la implantació de la nova oficina judicial, integrat pels diferents col·lectius implicats.

Servei d'Assessorament Tècnic en l'Àmbit de Família (SATAF)

S'ha millorat l'assessorament tècnic als jutges en la resolució d'assumptes de família, amb la posada en marxa d'un equip d'especialistes en plantilla amb 42 professionals. A més, s'han elaborat programes d'assessorament als jutges i programes per al seguiment posterior a la resolució judicial. Això ha fet augmentar considerablement els informes sol·licitats pels jutges, que van ser 1.270 el 2004 i es calcula que seran gairebé 1.800 el 2006. Així mateix, es preveu desconcentrar territorialment aquests equips per facilitar un millor servei a tots els jutjats.

Pla de reforma dels dipòsits de peces de convicció i de vehicles

S'ha endegat una actuació per optimitzar els dipòsits judicials, identificant i classificant adequadament els vehicles i peces de convicció, i destruir els objectes corresponents a assumptes judicials tancats. Això ha permès aprofitar espais i reduir costos de lloguers. Actualment s'estan duent a terme aquestes tasques als dipòsits de Barcelona, Blanes, Figueres, Tarragona, Gavà i Rubí. Només a Barcelona en tres mesos s'ha donat destinació a objectes relacionats amb 11.000 assumptes judicials tancats.

Definició del nou model d'oficina judicial

El Departament ha elaborat una proposta del model d'oficina judicial que s'aplicarà a Catalunya, que ha rebut un informe favorable del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. D'acord amb la resolució del conseller de 3 de febrer de 2006, s'ha creat el Grup de treball per a l'estudi i la implantació de la nova oficina judicial, amb funcions consultives i en què participen els diferents col·lectius implicats. El seu objectiu és contribuir a la definició de les funcions dels serveis comuns, a la precisió dels seus protocols de funciona-

ment i interrelacions amb altres unitats, i a la determinació dels requeriments de les aplicacions informàtiques. Així mateix, s'ha obert una bústia a la intranet per recollir aportacions de tots els funcionaris.

Jornades de treball sobre la nova oficina judicial

S'han realitzat jornades de treball sobre la nova oficina judicial a Barcelona, Vic i Tarragona, amb l'objectiu d'establir les línies bàsiques d'un bon funcionament de l'oficina judicial i estudiar les reformes processals pendents que afectin el funcionament de l'oficina judicial. Hi han participat membres del Grup de treball i jutges degans.

Creació de les unitats administratives de suport als òrgans judicials

S'ha aprovat el Decret 250/2006, de 6 de juny, de creació de les unitats administratives que assumiran la gestió dels recursos econòmics i humans assignats a les demarcacions judicials. D'aquesta manera, es millorarà l'atenció directa als òrgans judicials.

Nou mapa judicial

D'acord amb les *Recomanacions per a la millora del servei públic de la justícia a Catalunya*, s'ha elaborat un estudi sobre el mapa judicial de Catalunya que té com a horitzó el 2010. Conté una previsió de planta i de demarcacions de primera instància i especialitzades, seguint les projeccions de càrrega de treball i de població, i s'ajusta a la futura organització territorial de Catalunya. Aquest document de treball serà comunicat al Parlament per tal que en sigui coneixedor.

Actuacions en curs

Presentació del model d'oficina

S'estan realitzant presentacions del nou model d'oficina judicial a jutges, secretaris i fiscals i a altres agents jurídics i institucions implicades, per tal de mantenir-los adequadament informats del seu desplegament. Així mateix, s'ha posat a l'abast de totes les persones interessades el document electrònic *L'oficina judicial*, que conté tota la informació rellevant sobre el model futur de l'oficina, així com els acords que va adoptant el Grup de treball.

El desplegament de la nova oficina judicial serà progressiu i inclourà experiències pilot a vuit partits judicials.

Desplegament del nou model d'oficina judicial

S'està preparant per al 2007 la implantació progressiva de la nova oficina judicial, que permetrà avançar cap a una organització més racional i eficient dels jutjats i introduir-hi criteris i responsables de la gestió dels recursos humans i financers. El desplegament es realitzarà de forma progressiva, d'acord amb l'adequació dels mitjans informàtics i dels espais dels edificis judicials. En una primera fase es portaran a terme experiències pilot a vuit partits judicials. A més, s'està elaborant un decret sobre l'estructura i l'organització de les oficines judicials.

Institut de Medicina Legal de Catalunya

S'ha elaborat i està pendent d'informe el pla de millora de l'estructura organitzativa de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya (IMLC), per facilitar –entre altres coses– l'adscripció més adequada dels metges forenses a les diferents àrees i serveis.

Noves oficines d'atenció al ciutadà

Es preveu la creació de noves oficines d'atenció al ciutadà (OAC) a Barcelona i Tarragona. S'ha posat ja en marxa el procés de provisió necessari per cobrir aquests llocs de treball amb persones amb el perfil adient.

Arxius judicials

S'està preparant la creació de la Junta d'Avaluació i Tria de Catalunya. Aquest òrgan agilitzarà l'eliminació en els arxius judicials de tota aquella documentació sense valor processal i la seva destrucció o conservació a efectes històrics i patrimonials. A més, s'ha elaborat el Pla d'arxius, que ha permès planificar la feina que cal fer.

Projectes de millora de la gestió al Registre Civil i altres serveis

En l'àmbit de Registre Civil s'està realitzant una anàlisi de les possibilitats de millora dins l'actual marc normatiu i una detecció de necessitats per tal d'adequar les seves plantilles de personal, els mitjans informàtics i els edificis. També s'està elaborant un estudi organitzatiu sobre el servei de guàrdia i el servei d'actes de comunicació (SAC).

Perits, traductors i intèrprets i testimonis

El nou aplicatiu informàtic de Suport Judicial Extern, en procés d'elaboració, permetrà protocol·litzar i organitzar totes les sol·licituds de serveis externs (traduccions, peritatges, testimonis, dipòsits...) i agilitzar-ne els pagaments. Així mateix, s'ha simplificat considerablement la tramitació administrativa de les indemnitzacions als membres de cossos policials que presten testimoni en judicis. D'altra banda, s'està treballant en l'elaboració d'una nova circular per al pagament dels perits i s'han actualitzat les llistes de perits.

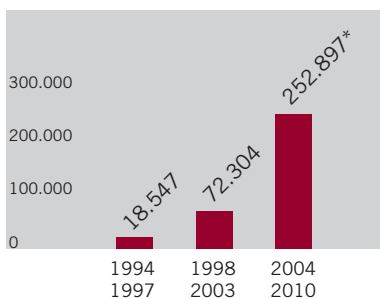
2.6

Renovar i adaptar els edificis judicials de Catalunya

La situació del parc immobiliari de l'Administració de justícia a Catalunya no reuneix –llevat d'algunes excepcions– les característiques necessàries per garantir unes condicions de treball adequades per als professionals ni per atendre dignament la ciutadania. L'endarreriment en la inversió en instal·lacions judicials ha obligat el Govern a establir un pla d'inversions per substituir, renovar o ampliar les instal·lacions existents. Aquest pla constitueix un esforç que no té precedents ni en el període de la transferència de competències a la Generalitat, ni en el període anterior a aquesta transferència.

Actuacions realitzades

Metres quadrats construïts o renovats en edificis judicials des de la transferència de competències

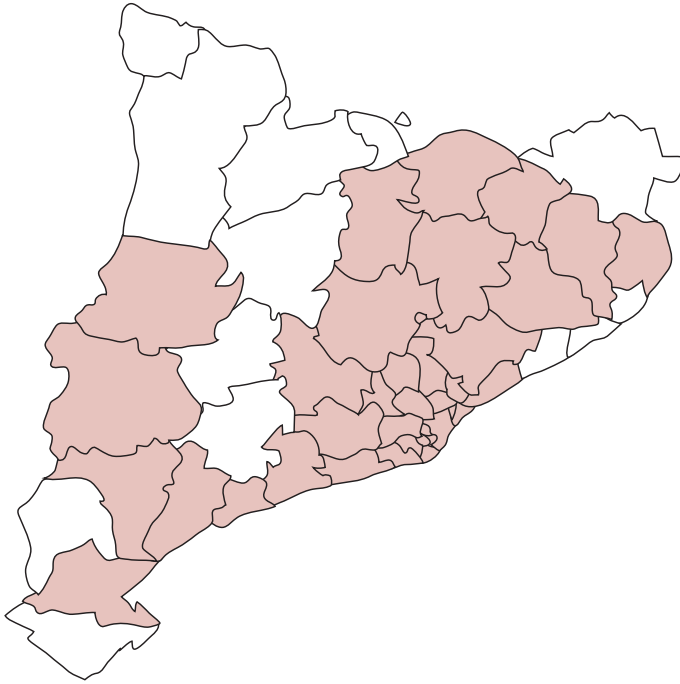


* No inclou la Ciutat de la Justícia.

Aprovació del Pla d'inversions en edificis judicials

El Govern ha aprovat el Pla d'inversions en edificis judicials 2004-2010, que permetrà disposar d'uns edificis judicials adequats per als ciutadans i per als professionals de la justícia. El Pla preveu invertir 265 milions d'euros, a més de 255 milions per a la Ciutat de la Justícia de Barcelona i l'Hospitalet. Permetrà renovar els jutjats en 36 partits judicials, que apleguen el 87% de la població de Catalunya. Aquest pla compta amb la col·laboració dels ajuntaments de Catalunya que han facilitat a la Generalitat els solars necessaris per a la construcció dels edificis judicials.

Partits judicials amb inversions en equipaments, 2004-2010



*Tres de cada quatre partits
judicials tindran edificis
judicials renovats.*

Execució del Pla d'inversions

S'ha iniciat l'execució del Pla d'inversions que –trenta mesos després de la seva aprovació– ha permès l'inici de les obres, la licitació del dret de superfície i construcció, la realització del projecte arquitectònic i la tramitació urbanística dels 27 nous edificis programats. L'estat de cadascun dels edificis projectats s'especifica en les taules que trobareu a la pàgina següent.

Execució del Pla d'inversions en edificis judicials

En execució

57.521 m² 65.788.685 €

- Cerdanyola del Vallès
- Cornellà de Llobregat
- El Prat de Llobregat
- Falset (ampliació)
- Igualada
- Olot
- Reus (reformes)
- Ripoll (reformes)
- Sant Boi de Llobregat
- Santa Coloma de Gramenet
- Vilafranca del Penedès
- Vilanova i la Geltrú

Ciutat de la Justícia de Barcelona i l'Hospitalet, en execució

232.368 m² 255.200.000 €

En licitació per iniciar durant el 2006

59.473 m² 56.073.867 €

- El Vendrell
- Granollers
- La Bisbal de l'Empordà
- Manresa
- Terrassa

En redacció de projecte per iniciar durant el 2007

92.061 m² 85.743.005 €

- Balaguer
- Berga
- Esplugues de Llobregat
- Gavà (ampliació)
- Girona
- Lleida (reformes)
- Martorell
- Mataró (ampliació)
- Sant Feliu de Llobregat
- Tarragona

En planificació urbanística o definició funcional

32.967 m² 23.542.188 €

- Badalona
- Mollet del Vallès
- Rubí
- Santa Coloma de Farners
- Tortosa

Construcció de la Ciutat de la Justícia de Barcelona i l'Hospitalet

Amb la revisió del projecte inicial, s'ha millorat la integració dels edificis en la trama urbana, amb la qual cosa s'han aconseguit uns usos mixtos i uns volums d'edificació més adaptats al disseny urbanístic i al creixement residencial previstos per a la zona. A més, s'ha incorporat al projecte una previsió d'habitatge, destinat a gent jove de l'Hospitalet i a serveis del personal judicial. El valor de la inversió és de 255 milions d'euros.

Noves instal·lacions per a l'Institut de Medicina Legal

S'han posat en marxa les noves dependències de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya al tanatori de Collserola.

Més de 16.000 m² per als locals de quaranta-sis nous òrgans judicials

Durant el període 2004-2006, s'han habilitat i equipat espais per als quaranta-sis òrgans judicials de nova creació per tot el territori de Catalunya, amb una superfície total de 16.064 m². Igualment, s'han fet obres de millora i manteniment en altres instal·lacions judicials, mentre no es procedeix a la seva substitució.

Direcció General d'Infraestructures

S'ha creat la Direcció General d'Infraestructures, amb les funcions de dirigir la planificació d'infraestructures del Departament; articular les inversions en programes d'actuació a curt termini, i dirigir, coordinar i impulsar les actuacions que siguin necessàries per a l'execució d'aquestes infraestructures i la seva gestió patrimonial.

2.7

Millorar la qualitat i l'eficiència de l'assistència jurídica gratuïta i del servei d'orientació jurídica

El Departament finança el servei d'assistència jurídica gratuïta que advocats i procuradors presten a les persones que no disposen de recursos econòmics per pagar una assistència lletrada. La demanda d'aquest servei s'ha incrementat de manera molt notable durant els darrers anys a causa de canvis socials i legals: judicis ràpids, immigració, justícia juvenil, violència de gènere. En col·laboració amb les corporacions professionals, el Departament té la voluntat de procurar que el servei es presti amb la millor qualitat possible i obtenint la màxima transparència i eficiència en l'ús dels recursos que s'hi apliquen.

Actuacions realitzades

Convenis amb els col·legis professionals per millorar les prestacions del servei

S'han signat convenis amb els consells de col·legis d'advocats i de procuradors per a la revisió i actualització de mòduls, millores econòmiques i reducció dels terminis de pagament. Els col·legis d'advocats han assumit el compromís de tramitar els expedients amb la màxima diligència per a la seva resolució definitiva per les comissions d'assistència jurídica gratuïta. Les actuacions realitzades durant els darrers exercicis van passar de 247.923 l'any 2003 a 308.927 l'any 2005, un increment del 25%. Durant el 2006 s'ha previst destinar 43 milions d'euros per subvenir als costos directes d'aquest servei, amb un augment del 55% respecte de la despesa del 2003.

Servei d'Orientació Jurídica en l'àmbit penitenciari

Per resolució del conseller, de 5 de setembre de 2005, es va posar en marxa un nou Servei d'Orientació Jurídica per als interns dels centres penitenciaris. Un conveni subscrit el dia 25 de juliol de 2005 entre la Conselleria i els col·legis d'advocats en fixava les condicions i les retribucions. El servei va començar a funcionar el 13 de setembre de 2005. Des d'aleshores, ha rebut 3.194 consultes d'interns dels nou centres penitenciaris de Catalunya i ha tramitat 304 casos de torn d'ofici.

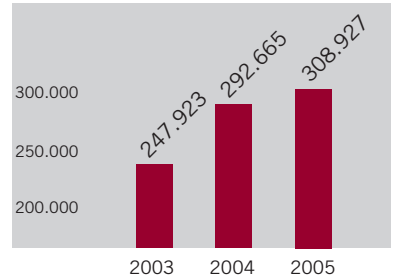
Augment de lletrats de guàrdia

Entre les millores del servei, s'inclou un increment en el nombre de lletrats diaris en torn de guàrdia, per poder atendre millor les necessitats del servei en les jurisdiccions penals, de violència de gènere i de qüestions d'estrangeria. Durant l'exercici 2005, el nombre addicional de lletrats diaris ha estat de 31, que se sumen als 102 ja existents.

Comissió d'Assistència Jurídica Gratuïta a les Terres de l'Ebre

El juny de 2005 es va posar en marxa una nova Comissió d'Assistència Jurídica Gratuïta, que estudia i resol l'atorgament de justícia gratuïta als partits judicials de les Terres de l'Ebre.

Actuacions de justícia gratuïta*



* Inclou torns d'ofici d'advocats i procuradors, i assistència jurídica gratuïta.

Actuacions en curs

Servei d'Orientació Jurídica a l'Hospitalet de Llobregat

El 2005 es va signar un conveni amb el Col·legi d'Advocats de Barcelona que permetrà la posada en marxa del Servei d'Orientació Jurídica a l'Hospitalet de Llobregat. D'aquesta manera, s'aproxima el servei a una part important de la demanda.

L'any 2006 s'han iniciat els pagaments mensuals als col·legis professionals pels honoraris d'advocats i procuradors.

Millores en la gestió i el pagament del servei d'assistència jurídica gratuïta

S'ha revisat el circuit de relacions entre el Departament, els consells de col·legis i els col·legis amb la finalitat d'escurçar els temps de tramitació dels expedients de justícia gratuïta a les comissions d'assistència jurídica gratuïta. Igualment, i pel que fa a la liquidació dels honoraris, s'ha incrementat l'import de la bestreta que el Departament transfereix als consells de col·legis, ara amb periodicitat mensual, sense detriment del procés de justificació.

Un nou aplicatiu informàtic per a la gestió de la justícia gratuïta

S'ha elaborat un nou aplicatiu informàtic per a la gestió de l'assistència jurídica gratuïta. Aquest aplicatiu, que connecta en línia els col·legis professionals i el Departament i facilita la connexió directa amb l'Agència Tributària, permetrà controlar totes les fases de la gestió del servei i servirà per fer-la més àgil i més transparent. Actualment, està en fase d'implantació.

Revisió del model de gestió

S'està elaborant un document de treball amb propostes sobre la forma de gestió i prestació de l'assistència jurídica gratuïta, d'acord amb les recomanacions del *Llibre verd de l'Administració de justícia*. L'objectiu del document és considerar amb els professionals vies per reforçar la qualitat i l'eficiència del servei en benefici dels usuaris i professionals.

3. Considerar la política penitenciària i de justícia juvenil com a política social

- 3.1 Impulsar la col·laboració social i institucional en la funció penitenciària
- 3.2 Potenciar la reinserció social i laboral d'adults i joves sotmesos a mesures d'execució penal
- 3.3 Potenciar les mesures alternatives a la presó i els processos de mediació i reparació
- 3.4 Definir i aplicar una nova política de recursos humans ajustada a les necessitats del servei penitenciari i de justícia juvenil
- 3.5 Practicar una política de transparència informativa i difusió de la funció penitenciària i de justícia juvenil
- 3.6 Elaborar i aplicar una normativa penitenciària adaptada a les necessitats del sistema català
- 3.7 Renovar les instal·lacions penitenciàries i de justícia juvenil

Trobareu més informació sobre aquest eix estratègic de l'acció de govern a www.gencat.cat/justicia/temes/reinsercio_i_serveis_penitenciaris

El creixement de la població penada i la manca de determinació política havien portat el sistema penitenciari i de justícia juvenil a una situació de crisi. Avui, el sistema encara no reuneix condicions adequades per obtenir els resultats requerits per la norma constitucional i per la convicció d'un govern d'orientació progressista.

Davant d'aquesta situació, l'acció del Departament ha estat adoptar mesures de correcció urgent i de renovació a mitjà termini del sistema penitenciari i de justícia juvenil. Per a això, s'han revisat les polítiques penitenciàries i de justícia juvenil per fer-les més adequades a la finalitat principal de reeducació i resocialització de les persones sotmeses a mesures d'execució penal. A més, s'han pres les decisions indispensables per cobrir a mitjà termini els dèficits acumulats en inversions i en gestió del personal. Al mateix temps, s'ha fet una indispensable acció de traslladar a l'opinió ciutadana la necessitat de considerar aquestes polítiques públiques com a part de les polítiques socials del govern, perquè van adreçades a un sector de la població marginada o en risc d'exclusió. Els resultats del canvi en aquestes polítiques –definides en els plans directors de política penitenciària i de justícia juvenil per al període 2004-2007– comencen a donar alguns resultats, que només es completaran a mitjà i a llarg termini.

3.1 Impulsar la col·laboració social i institucional en la funció penitenciària

L'aïllament tradicional del sistema penitenciari és un obstacle per al seu bon funcionament. Sense la col·laboració social i d'altres institucions públiques, és difícil assolir l'objectiu de rehabilitació i reinserció de la política penitenciària. Des d'aquesta convicció, el Departament ha estimulat la difusió de l'acció penitenciària entre l'opinió pública i el foment de la col·laboració amb altres actors públics i ciutadans (ajuntaments, col·lectius de professionals, entitats, associacions, sindicats, empresaris, altres administracions). Per fer-ho operatiu, el Departament ha impulsat la constitució d'organismes mixts i la signatura d'acords i convenis que permetin realitzar iniciatives concertades amb altres institucions i col·lectius.

Actuacions realitzades **Creació de la Taula de Participació Social**

Per resolució del conseller, de març de 2004, es va constituir la Taula de Participació Social, com a òrgan de col·laboració entre l'Administració i les entitats col·laboradores i del voluntariat de Catalunya que treballen en el camp de la reinserció d'interns i internes. Forma part de la Taula una representació de les entitats col·laboradores i del voluntariat que assisteixen el Departament en la definició i l'aplicació de mesures de reinserció social dels interns.

Creació de la Taula Cívica Penitenciària

Igualment, i per resolució del conseller, d'octubre de 2004, es va constituir la Taula Cívica Penitenciària, integrada per experts i personalitats independents del món polític i jurídic. La Taula actua com a organisme consultiu i de debat, amb la finalitat de promoure entre la ciutadania el coneixement de la dimensió social de la política penitenciària, activar la implicació ciutadana en els processos de reinserció social i laboral i examinar les qüestions referides a la política penitenciària que li siguin sotmeses pel conseller de Justícia. La Taula s'ha reunit en sis ocasions.

Creació de la Comissió Interinstitucional per a la Reinserció Social

El Departament de Justícia ha impulsat la constitució de la Comissió Interinstitucional per a la Reinserció Social (CIRSO), creada pel Decret 98/2005. La CIRSO –integrada per diversos departaments de la Generalitat, administracions locals i altres institucions– neix amb l'objectiu d'intensificar la coordinació de les actuacions que tinguin com a finalitat la reinserció social de persones subjectes a mesures penals. S'han constituït les comissions delegades territorials de Terres de l'Ebre, Lleida, Girona i Tarragona.

Creació del Consell Assessor del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció

El Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) és l'organisme a través del qual el Departament de Justícia porta a terme la reinserció laboral dels interns dels centres penitenciaris. La creació del Consell Assessor del CIRE s'ha convertit en una eina d'intercanvi de propostes i actuacions en favor dels objectius del mateix Centre.

Formen part del Consell Assessor del CIRE: Comissions Obreres, Consell General de Cambres de Catalunya, FEPIME-Catalunya, Foment del Treball Nacional, Pimec-Sefes i Unió General de Treballadors.

Més de 800 persones, agrupades en 85 entitats i col·lectius diferents, col·laboren i fan tasques de voluntariat en el sistema penitenciari de Catalunya per afavorir els processos de rehabilitació i de reinserció.

Conveni amb les entitats representatives del món local per al foment de programes d'intervenció

El 26 d'octubre de 2005 es va renovar el conveni entre el Departament de Justícia i les entitats municipalistes de Catalunya (Federació de Municipis i Associació Catalana de Municipis i Comarques), per tal de fomentar les actuacions relatives a l'execució de programes d'intervenció amb persones sotmeses a mesures judicials, tant de l'àmbit d'adults com de menors. El finançament de les actuacions és aportat conjuntament pel Departament i els ajuntaments.

Subvencions a entitats col·laboradores dels serveis penitenciaris

El Departament ha atorgat subvencions per valor de 4.094.271 euros, per al període 2006-2007, a entitats que col·laboren amb els serveis penitenciaris i de justícia juvenil en l'execució de mesures penals i en la reinserció dels interns i menors. Les subvencions s'han distribuït a través d'una convocatòria pública oberta a les entitats sense ànim de lucre.

Comissió de seguiment del Pla director de justícia juvenil

S'ha creat aquesta comissió com a òrgan de col·laboració que integra persones de la Secretaria de Serveis Penitenciaris, Rehabilitació i Justícia Juvenil i professionals del món acadèmic, econòmic i social, per avaluar les iniciatives en aquest àmbit i aportar idees per millorar el sistema.

Pla de prevenció comunitària de la delinqüència juvenil en l'àmbit local

Actuacions en curs

El Departament va posar en marxa el febrer de 2005 aquesta acció de caràcter preventiu. L'objectiu és contribuir a l'establiment de polítiques locals de prevenció i integració dels adolescents i joves en conflicte social. Pretén la resolució de conflictes de convivència per la via de la participació activa de la comunitat i de la mediació. 18 municipis han participat o participen en el pla: Sant Carles de la Ràpita, Cambrils, Vilassar, Ripollet, Canovelles, Sant Llorenç d'Hortons, Sant Boi, Cerdanyola, Balaguer, Berga, Santa Coloma de Farners, Palafrugell, Anglès, Lleida, el Vendrell, l'Hospitalet, Lloret de Mar i Hostalric.

3.2 Potenciar la reinserció social i laboral d'adults i joves sotmesos a mesures d'execució penal

La rehabilitació i la reinserció social i laboral de les persones sotmeses a mesures d'execució penal és l'objectiu fonamental del sistema penitenciari i de justícia juvenil, tant per tractar-se d'un mandat constitucional com perquè aquesta activitat és una política social més del govern. Cal oferir possibilitats de rehabilitació a tots aquells que les poden aprofitar. La formació, el treball productiu i la cerca d'ocupació permeten als interns, tant adults com menors, desenvolupar hàbits i habilitats per valer-se per si mateixos en el seu retorn a l'entorn comunitari. El Departament ha reformat i potenciat l'empresa pública CIRE –Centre d'Iniciatives per a la Reinserció– com a instrument principal d'aquesta tasca.

Actuacions realitzades

Més tractaments especialitzats per a determinats delictes

S'estan potenciant els tractaments especialitzats per a tipus delictius específics i per superar conductes addictives, amb l'objectiu de facilitar la reinserció social dels interns. Gairebé el 100% dels interns per agressions sexuals, delictes violents i violència domèstica que estan en disposició de rebre tractament reben atenció especialitzada. En el primer trimestre d'aquest any, 763 interns seguien programes específics de rehabilitació per superar toxicomanies i un miler rebien dosis de metadona amb la mateixa finalitat.

Educació formal als centres penitenciaris

L'increment entre el 2004 i el 2006 de plantilla docent en les activitats educatives ha estat del 12%. Entre els programes, que inclouen estudis reglats i no reglats, cal destacar les Aules d'Acollida per a persones immigrades, el programa d'oficis i professions –geriatria, construcció, noves tecnologies...–, el d'estudis universitaris i el de certificació d'idiomes.

El 2005 més d'un 50% de la població reclusa catalana va participar en programes formatius.

Nou programa marc d'educació per a la convivència

En els darrers dos anys s'ha incrementat la plantilla en 21 monitors, educadors socials, bibliotecaris i mediadors culturals per desenvolupar el nou programa marc d'educació social, des de tres vessants: la promoció cultural i la difusió; la societat i la ciutadania, i la salut i la qualitat de vida. Cada àmbit inclou programes diferents: l'animació sociocultural, l'educació per a la convivència i la diversitat, les arts visuals i plàstiques, les polítiques de gènere, la higiene, l'educació sexual o l'esport.

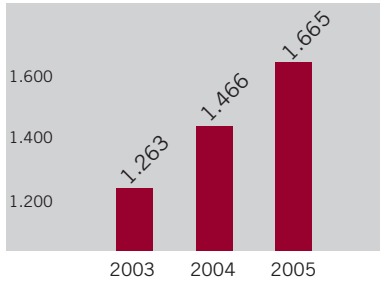
Més atenció a l'assistència sanitària

El sistema penitenciari català ha reforçat les seves estructures i plantilles en els programes d'assistència sanitària (farmàcia, infermeria, prevenció i control de malalties, salut mental, i informació i control epidemiològic). Els centres disposen d'equips permanents d'atenció primària amb la participació d'especialistes en odontologia, dermatologia, cirurgia, medicina interna, traumatologia, psiquiatria, ginecologia... Si és necessari, compten amb el suport de la xarxa pública assistencial, amb un centre hospitalari de referència.

Activitat dels interns als centres penitenciaris, 2005

3.289 matriculats en
ensenyaments reglats
300 fan arts plàstiques i lectura
cada dia
1.500 fan esport diàriament

Interns ocupats en treball productiu



Extensió del treball productiu

S'han ampliat les oportunitats de treball productiu per als interns en el mercat laboral, mitjançant convenis de col·laboració amb altres departaments de la Generalitat, empreses i entitats. Les persones ocupades constitueixen el 34,7% dels interns en disposició de treballar. Les activitats comprenen, per exemple, tasques de prevenció d'incendis, millora forestal de parcs naturals, i neteja i conservació d'altres espais naturals; muntatge de components elèctrics, tapisseria, confecció, etc.; subministrament de materials i serveis a òrgans judicials; manteniment i pintura de dependències administratives del Departament; muntatge de motocicletes i altres vehicles, o l'elaboració de productes amb la marca "Made in Cire".

Millora de programes educatius d'atenció en salut mental i addiccions

S'han potenciat els programes de tractament de salut mental i les addiccions mitjançant la revisió i la millora dels acords amb el Departament de Salut. També s'ha reforçat l'àrea de professors i la xarxa informàtica educativa de tots els centres mitjançant acords amb el Departament d'Educació.

Ampliació de la intervenció educativa en justícia juvenil

S'han anat implementant diversos programes especialitzats en mediació cultural i per a la diversitat, educació física i esport, formació –tant reglada com no reglada– i formació professional ocupacional, competència psicossocial, etc. Tots aquests programes s'orienten a recuperar capacitats i hàbits necessaris per al retorn a la comunitat.

Reinserció sociolaboral dels joves i menors

El Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) ha iniciat el desenvolupament de la formació professional i el treball productiu remunerat als centres de justícia juvenil. Això ha implicat les inversions necessàries per anar dotant els centres amb els equipaments necessaris i amb formadors laborals adequats.

Recerca sobre execució penal i assumptes penitenciaris

El Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada desenvolupa activitats de recerca en l'àmbit penitenciari i de justícia juvenil. Durant el període 2004-2005 va gestionar, entre d'altres, les recerques: *La reincidència penitenciària a Catalunya*, *La reincidència a Justícia Juvenil*, *La classificació inicial en règim obert* i *Violència domèstica i joves*.

Actuacions en curs **Coordinació de l'atenció sanitària amb el Departament de Salut**

S'ha preparat l'acord amb el Departament de Salut per millorar l'atenció sanitària penitenciària, amb un aprofitament més eficient de recursos humans i materials. La sanitat penitenciària formarà part de la xarxa pública, dependent del Departament de Salut. D'aquesta manera s'equipara l'atenció sanitària als interns amb la de la resta de ciutadans. L'acord, pendent de signatura, ha d'incorporar el decret regulador de la integració.

Especialització dels equips professionals de medi obert

S'ha preparat un programa per als equips professionals de medi obert per tal que puguin oferir una atenció més acurada en els nous centres oberts que funcionaran de forma autònoma respecte dels centres penitenciaris.

Potenciar les mesures alternatives a la presó i els processos de mediació i reparació

3.3

Les penes de presó o d'internament no poden continuar essent el centre del sistema d'execució penal, perquè l'experiència demostra que aquestes penes només són útils com a últim recurs. Hi ha altres mesures sancionadores més efectives i més eficients. Ha de ser benvingut, per tant, el recurs a aquestes mesures com a alternatives a la presó. D'altra banda, noves conductes antisocials, com la conducció sota els efectes de l'alcohol i les relacionades amb la violència domèstica i de gènere, poden ser sancionades amb una pena de presó o amb un treball en benefici de la comunitat.

S'ha produït un gran augment d'aquestes mesures, per a l'aplicació de les quals encara no estava preparat el sistema d'execució penal, a causa d'una manca de previsió presupostària estatal paral·lela a les reformes penals corresponents. Tot i així, el Departament s'ha esforçat i s'esforçarà per executar-les en les millors condicions possibles.

Més dotacions de personal per atendre l'aplicació de les mesures

Per afrontar l'augment de mesures, el Departament ha incrementat el nombre de professionals destinats a aquest servei: psicòlegs i treballadors socials. L'augment de la plantilla ha estat de 41 a 68 en el cas de la justícia d'adults. Pel que fa a l'àmbit de la justícia juvenil, el nombre de professionals ha passat de 45 a 63, incorporant-hi també la figura del psicòleg.

Demandes de mesures penals alternatives

2004	1.347
2005	3.931

Actuacions realitzades

Cooperació amb els governs municipals i d'altres institucions

De totes les mesures penals alternatives, la que més s'aplica és el treball en benefici de la comunitat. Aquesta mesura ha experimentat un creixement del 328% en dos anys. Per poder donar resposta a les demandes, s'han signat diversos acords per potenciar els treballs en benefici de la comunitat amb la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació de Municipis de Catalunya, el Centre d'Estudis Marítims i d'Activitats del Port de Tarragona i el Consorci del Parc de Collserola.

Mesures alternatives a l'internament en la justícia juvenil

136.760 són les hores de treball fetes per joves a favor de la comunitat el 2005.

La Llei 5/2000 preveu com a mesures alternatives a l'internament les tasques socioeducatives, les permanències de cap de setmana al domicili, els centres de dia, etc. El Departament ha intensificat la dedicació dels seus professionals a atendre aquestes mesures.

Actuacions en curs

Promoció de les mesures penals alternatives en els òrgans judicials

Una experiència pilot desenvolupada en col·laboració amb la judicatura i la fiscalia en un partit judicial ha justificat l'extensió de l'experiència de foment de les mesures alternatives en altres partits judicials. Actualment s'està duent a terme al partit judicial de Manresa.

Definir i aplicar una nova política de recursos humans ajustada a les necessitats del servei penitenciari i de justícia juvenil

3.4

L'ampliació de plantilles i la definició d'una política de recursos humans més adaptada als objectius de transformació del sistema ha estat la preocupació principal del Departament. Es pretén modificar els mètodes de selecció, formació, promoció i règim disciplinari per reconèixer el valor de l'activitat penitenciària, estimular la dedicació dels bons professionals, especialitzar les seves funcions i facilitar una formació permanent que respongui als canvis socials i penals.

Ampliació de la plantilla

Entre els anys 2004 i 2006, la plantilla de professionals del sistema penitenciari s'ha ampliat en 400 persones per donar resposta a les noves necessitats dels serveis penitenciaris. Es preveu que, quan finalitzi el desplegament del Pla director d'equipaments penitenciaris, la plantilla estigui formada per 4.500 treballadors, mitjançant la convocatòria pública i regular de les places.

Actuacions realitzades

Des del 2004 la plantilla de professionals del sistema penitenciari s'ha incrementat en 400 persones.

Pla de formació de personal dels serveis penitenciaris

S'ha posat en marxa un pla de formació de personal dels serveis penitenciaris. 3.200 treballadors participaran, en el període 2005-2008, en el curs. La funció social de l'acció penitenciària. Aquesta formació incideix en aspectes com l'educació i la rehabilitació, la intervenció amb col·lectius específics (joves, dones i estrangers), la salut i la seguretat.

Acord plurianual amb la representació sindical dels treballadors

El 25 d'abril de 2006 es va signar amb els representants dels sindicats UGT, CCOO i CATAC-IAC l'acord de condicions de treball del personal penitenciari per al període 2006-2009. Entre els aspectes que cal destacar, hi ha la incorporació de nou personal, la revisió de les categories, la incentivació de la presència efectiva i l'establiment d'un programa de racionalització dels horaris i els criteris per a la revisió del sistema de selecció de personal.

Butlletí informatiu intern

Des del gener de 2005 s'edita el *Butlletí informatiu de serveis penitenciaris, rehabilitació i justícia juvenil*, adreçat al conjunt de treballadors del sistema penitenciari. Amb aquest instrument es vol afavorir la difusió d'informacions d'interès sobre les novetats que afecten el sistema penitenciari i de justícia juvenil.



Revisió de l'estructura directiva dels centres penitenciaris i de justícia juvenil

Els decrets 175/2005 i 48/2006 han modificat l'estructura directiva dels centres penitenciaris i de justícia juvenil, respectivament. L'objectiu de la revisió és atribuir als directors dels centres una responsabilitat reforçada en la seva gestió, juntament amb un gerent i un secretari jurídic. S'ha convocat ja un concurs-oposició per a directors de centres penitenciaris obert a professionals penitenciaris i a professionals externs amb experiència directiva. També està en curs una convocatòria similar per a la selecció de gerents de centres penitenciaris.

La plantilla dels serveis de justícia juvenil és, actualment, de 510 persones, un 15% més que el 2003.

Reducció de la interinitat

S'està preparant una convocatòria d'oferta pública d'ocupació per a tècnics especialistes del grup de serveis penitenciaris amb l'objectiu de reduir el nombre de persones que treballen en règim interí. Pel que fa als auxiliars tècnics especialistes (també del grup de serveis penitenciaris), l'oferta està en procés de definició.

Actuacions en curs

Promoció i carrera professional

S'està definint el sistema de promoció en el mateix lloc de treball per la via de l'increment de nivells de compliment de destinació, vinculant-ho a la formació i a la millora de competències i habilitats professionals. Es preveu que en els propers quatre anys s'hi puguin acollir uns 600 treballadors.

Assistència psicològica a treballadors

Les condicions particulars del treball penitenciari aconsellen disposar d'un programa de prestació d'assistència psicològica per als professionals que puguin necessitar-la temporalment. Actualment es defineixen les característiques del programa i la data de la seva posada en funcionament.

Practicar una política de transparència informativa i difusió de la funció penitenciària i de justícia juvenil

3.5

La percepció social dominant sobre l'activitat penitenciària ha experimentat molt sovint una deformació negativa, amb incomprensió de la seva tasca i de les seves condicions. Per tal de coresponsabilitzar la societat en la funció penitenciària i de justícia juvenil s'han posat en marxa actuacions de comunicació i de difusió sobre la situació objectiva del sistema, que l'acostin més a l'opinió pública. Els documents i informacions són disponibles en el web del Departament.

Presentació pública dels plans directors de política penitenciària i de justícia juvenil

La presentació pública del Pla director de política penitenciària i del Pla director de justícia juvenil 2004-2007 ha tingut com a objectiu donar a conèixer a l'opinió pública la importància social d'aquest servei, les dificultats reals de la seva situació actual i les propostes de transformació aprovades pel Govern i que estan en fase d'execució per part del Departament.

Actuacions realitzades

S'han publicat quatre edicions del Butlletí semestral d'estadística penitenciària i de justícia juvenil per fer més transparent la gestió de l'activitat penitenciària.

Butlletí d'estadística bàsica penitenciària

Des del març de 2005 es publica semestralment el *Butlletí d'estadística bàsica de la Secretaria de Serveis Penitenciaris, Rehabilitació i Justícia Juvenil* per fer conèixer a la ciutadania l'evolució del sistema, amb la referència estadística d'una sèrie d'indicadors: població i característiques, tipus de causes penals, tractaments rebuts, programes de formació, permisos i sortides, evasions i trenca-ments, salut, defuncions, etc. La disponibilitat d'aquesta informació contribueix a dissipar la imatge deformada del sistema.

Difusió de les activitats als centres

El web del Departament ha incorporat l'agenda d'activitats dels Serveis Penitenciaris i la Rehabilitació, d'una banda, i de Justícia Juvenil, de l'altra, per fomentar la difusió de les activitats que es duen a terme tant als centres penitenciaris com als centres educatius de justícia juvenil.

Congrés Penitenciari Internacional

Del 30 de març a l'1 d'abril de 2006 es va celebrar a Barcelona el Congrés Penitenciari Internacional, organitzat pel Departament de Justícia juntament amb la Direcció General d'Institucions Penitenciàries del Ministeri de l'Interior i en col·laboració amb el Consell d'Europa. Sota el lema "La funció social de la política penitenciària", el Congrés ha congregat 1.100 persones, professionals del sector penitenciari, acadèmics i juristes procedents de trenta-dos països.

Oficines d'informació

S'ha previst l'obertura temporal d'oficines d'informació sobre el sistema penitenciari, els nous centres penitenciaris i les oportunitats laborals que ofereixen en aquells municipis on s'han de situar aquests centres. La primera experiència s'ha dut a terme a Sant Joan de Vilatorrada per informar del nou centre penitenciari dels Lledoners, on s'han rebut més de 500 consultes.

Actuacions en curs

3.6

Elaborar i aplicar una normativa penitenciària adaptada a les necessitats del sistema català

L'absència d'una normativa sistemàtica i actualitzada havia estat històricament un inconvenient per a la bona gestió del servei penitenciari i per a l'orientació dels seus directius i professionals. Per aquesta raó, un dels eixos estratègics d'actuació del Departament és establir un marc normatiu clar i ordenat, que permeti crear i gestionar una organització flexible i eficaç formada per professionals altament qualificats, coordinar els serveis penitenciaris i de justícia juvenil amb tots els serveis públics, i fomentar la col·laboració institucional i la participació ciutadana.

Actuacions realitzades

Catalunya és l'única comunitat autònoma amb competències en matèria penitenciària. El Departament ha elaborat un reglament que enforteix la direcció dels centres i garanteix l'orientació del sistema penitenciari a la reinserció.

Ordenació de la normativa interna

S'han revisat les circulars penitenciàries sobre llibertat condicional, unitats psiquiàtriques, accés als centres, trasllats d'interns, ús dels mitjans de seguretat i coercitius, etc., per tal d'avaluar tota la normativa i la seva vigència, i detectar-ne els buits que cal completar o les parts que s'han de derogar.

Adaptació a la Llei de responsabilitat penal del menor

S'ha publicat i desplegat la circular 1/2005, que aglutina en un sol document les normes i disposicions comunes (règim intern, règim de convivència, organització educativa...) dels centres educatius, en aplicació del reglament que desenvolupa la Llei 5/2000, de la responsabilitat penal del menor.

Reglament d'organització dels serveis d'execució penal

Amb la intervenció d'experts i juristes i amb la col·laboració dels serveis jurídics i tècnics del Departament, s'ha elaborat el projecte de reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya. El projecte ha superat ja el tràmit d'informació pública i d'al·legacions i ha obtingut el vistiplau de la Comissió de Govern Local de Catalunya. Ha estat informat favorablement pel Consell Tècnic i s'ha tramès a la Comissió Jurídica Assessora per tal que emeti el seu preceptiu dictamen, abans de la seva aprovació pel Govern.

Descentralització econòmica i delegació de competències als centres penitenciaris

S'està revisant l'actual àmbit de competències econòmiques i de gestió dels centres penitenciaris, en favor d'una major eficiència i rendiment.

Elaboració del reglament de justícia juvenil de Catalunya

S'han iniciat els treballs preparatoris per a l'elaboració d'un reglament propi a partir de la llei catalana de justícia juvenil.

3.7

Renovar les instal·lacions penitenciàries i de justícia juvenil

La situació de les instal·lacions penitenciàries i de justícia juvenil no satisfà en aquest moment els requeriments d'una política penitenciària eficient. L'endarreriment que s'havia acumulat en la renovació d'aquests equipaments va anar empitjorant l'estat de les instal·lacions, sotmeses a un creixement accelerat de la seva ocupació. Constatada aquesta situació d'emergència, el Departament va elaborar el Pla d'equipaments penitenciaris 2004-2010, que va ser aprovat pel Govern.

L'objectiu del Pla és substituir instal·lacions obsoletes, construir-ne de noves i renovar-ne d'altres. El Pla defineix els tipus d'instal·lació, per fer-les ajustades a la funció rehabilitadora i dissenyades segons la classificació dels interns (preventius o penats), i segons el gènere i l'edat, distribuïdes per tot el territori i de mínim impacte visual i mediambiental.

Pla d'equipaments penitenciaris i de justícia juvenil 2004-2010

El Pla d'equipaments penitenciaris que el Govern va aprovar el maig de 2005 preveu una inversió de 740 milions en euros corrents, destinada a la construcció de vuit centres penitenciaris d'internament –dos d'ells ja en fase de construcció i la resta en fase de tramitació urbanística o contractual–, a més d'altres centres oberts. El Pla suposa la creació de 6.500 noves places penitenciàries i el tancament de sis centres obsolets, que ja no responen a les necessitats del sistema. Pel que fa als equipaments de justícia juvenil, preveu la construcció de dos nous centres –Barcelona i Reus–, cinc pisos assistits i una unitat terapèutica.

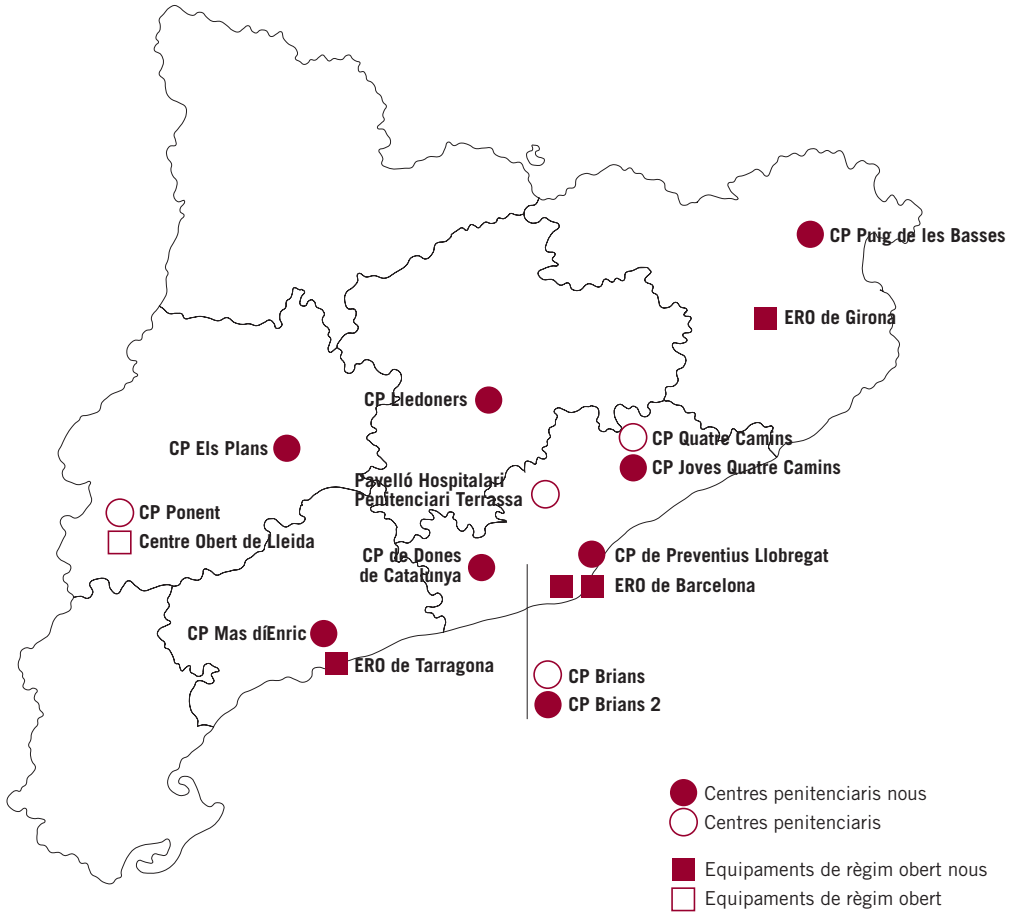
Ampliació provisional als centres penitenciaris de Quatre Camins i Can Brians

Mentre no entrin en funcionament els centres planificats i per respondre a les necessitats urgents d'ocupació, s'han construït mòduls addicionals amb capacitat per a 300 interns. La posada en marxa d'aquests mòduls entre el febrer i l'abril de 2006 va permetre permès descongestionar altres centres penitenciaris. Igualment, s'ha procedit al Centre Penitenciari Brians I a la reconversió d'un mòdul de règim tancat en mòdul de règim ordinari, que ha representat 144 noves places per a interns classificats en aquest règim de compliment.

Departament Especial de Règim Tancat (DERT) al centre penitenciari de Quatre Camins

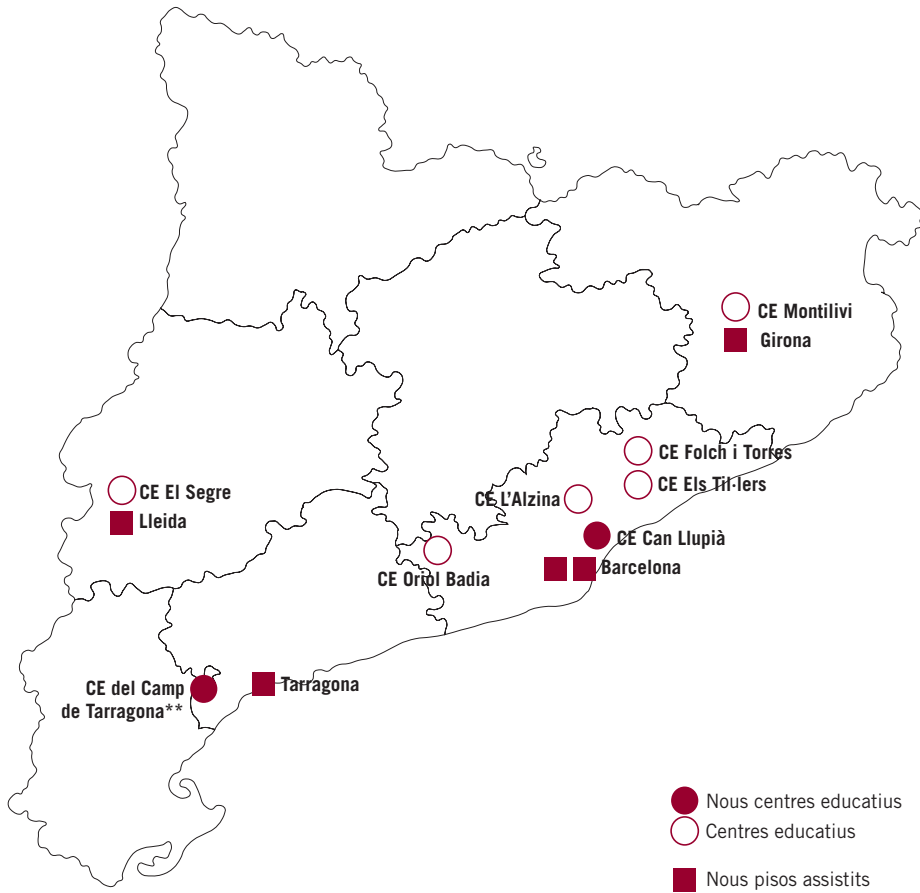
El novembre de 2004 es va posar en funcionament un Departament Especial de Règim Tancat (DERT) al centre penitenciari de Quatre Camins, amb capacitat per a 80 interns, per respondre a les necessitats que plantegen interns de condicions especials del conjunt del sistema penitenciari de Catalunya.

Nou mapa d'equipaments penitenciaris*



* Pla d'equipaments penitenciaris i de justícia juvenil 2004-2010.

Nou mapa d'equipaments de justícia juvenil*



* Pla d'equipaments penitenciaris i de justícia juvenil 2004-2010.

** Nom provisional.

Regulació de la implantació d'equipaments

S'ha aprovat el Decret 335/2004, de 20 de juliol, pel qual es regula la implantació d'equipaments penitenciaris. Aquest decret regula, entre altres coses, les compensacions previstes en favor de municipis on s'instal·lin aquests equipaments. Algunes d'aquestes mesures compensatòries són la realització d'actuacions de millora integral a l'entorn territorial i una compensació equivalent a l'impost sobre béns immobles (IBI).

Participació en el disseny de nous espais penitenciaris

Les internes han participat en el disseny del nou centre penitenciari de dones.

Els centres penitenciaris de Brians i Dones han desenvolupat el projecte "Espais per a dones", a través del qual les internes han exposat les seves idees per crear espais idonis per a elles als centres penitenciaris. Les propostes han servit per dissenyar el nou centre penitenciari de dones.

Pla de mesures urgents als equipaments de justícia juvenil

S'ha augmentat la dotació de places als centres de justícia juvenil, en previsió del creixement de la població juvenil internada. En l'actualitat, el conjunt de places disponibles és de 274.

Unitat terapèutica per a malalties mentals i drogodependències

El gener de 2006 es va posar en marxa la primera unitat terapèutica especialitzada en el tractament de joves amb patologies mentals i drogodependències, situada al Centre Els Til·lers, i gestionada i finançada per acord entre els departaments de Justícia i de Salut. Disposa de 12 llits d'hospitalització, 15 places d'hospital de dia, infermeria i altres serveis, amb l'equip facultatiu especialitzat corresponent.

Entrada en funcionament de la nova seu del Centre Folch i Torres

El centre de justícia juvenil Folch i Torres ha canviat de seu dins la mateixa ciutat de Granollers, per tal d'ampliar i modernitzar les seves instal·lacions i millorar les seves prestacions. El funcionament de la nova seu es va iniciar el març de 2006.

Millora i adequació de les instal·lacions de justícia juvenil

S'ha procedit a la revisió de les instal·lacions dels centres de justícia juvenil existents per tal de respondre a mancances greus acumulades. Aquestes actuacions –que han significat una inversió de gairebé set milions d'euro– han permès millorar-ne la seguretat i els serveis.

Construcció dels centres Brians II i Joves Quatre Camins

Continua el procés d'edificació dels centres penitenciaris Brians II i Joves Quatre Camins. L'import total de la inversió en aquests dos nous centres és de 128.935.521 euros. La seva entrada en funcionament està prevista per a la primavera del 2007 i començament del 2008, respectivament.

Actuacions en curs

Els nous centres penitenciaris oferiran 6.500 noves places, 3.000 de les quals es destinaran a tancar centres obsolets.

Nou Centre Penitenciarí Els Lledoners

S'ha adjudicat el projecte per a la construcció del centre a Sant Joan de Vilatorrada (Bages). Les obres s'iniciaran durant l'estiu del 2006. Aquest centre acollirà homes adults penats i tindrà una capacitat d'entre 500 i 750 interns, distribuïts en 8 mòduls residencials de 64 cel·les cadascun. El projecte té un pressupost aproximat de 72 milions d'euros i podrà entrar en funcionament a la fi del 2008.

Nous centres penitenciaris: Dones, Mas d'Enric, Els Plans i Puig de les Basses

Quatre nous centres penitenciaris es troben en fase de redacció de projecte: el Centre Penitenciarí de Dones de Catalunya (Sant Llorenç d'Hortons, a l'Alt Penedès), el Centre Penitenciarí Mas d'Enric (El Catllar, al Tarragonès), el Centre Penitenciarí Els Plans (Tàrrrega, a l'Urgell) i el Centre Penitenciarí Puig de les Basses (Figueres, a l'Alt Empordà). La inversió total prevista per als quatre centres és de 266 milions d'euros.

Nou Centre Penitenciarí de Preventius Llobregat

El Departament i l'Ajuntament de Barcelona han arribat a un acord per instal·lar un Centre Penitenciarí de Preventius en el seu terme municipal. El Centre s'ubicarà en la zona d'ampliació industrial, en terrenys propietat del Consorci de la Zona Franca i ocuparà una superfície de 2,5 hectàrees. Aquest centre tindrà una capacitat per a 500 preventius.

Cinc nous centres oberts a Catalunya

A més, també es construiran cinc nous centres de medi obert a zones urbanes (als àmbits de Barcelona, Tarragona i Girona), que, a diferència d'ara, tindran autonomia respecte dels centres penitenciaris i que comptaran amb personal més especialitzat.

Centre educatiu de justícia juvenil Can Llupià (Barcelona)

Es troba en construcció el nou Centre Educatiu Can Llupià de Barcelona, amb 60 places per a menors infractors en situació de règim tancat, semiobert i d'internament provisional. El Centre tindrà una superfície construïda d'uns 5.000 m². Està previst que entri en funcionament el primer trimestre del 2007.

Centre educatiu de justícia juvenil a Reus

S'ha determinat la ubicació d'un nou centre en el terme municipal de Reus, que es troba en fase d'encàrrec de projecte. La inversió aproximada prevista per a la construcció d'aquest equipament és d'11 milions d'euros. La seva entrada en funcionament està prevista per al primer trimestre del 2008. El nou centre tindrà una capacitat per a 60 joves.

Creació de cinc pisos assistits

El Departament habilita cinc pisos assistits per atendre joves i menors en règim obert o semiobert (Barcelona, Girona, Tarragona i Lleida), amb capacitat cadascun d'ells per a cinc places. Aquestes instal·lacions permeten acostar els joves a l'entorn comunitari per aprofundir en el seu procés de reinserció. En el mes de maig de 2006 van entrar ja en servei un pis assistit a Barcelona i un altre a Girona.

Es creen 25 noves places en pisos assistits per a joves i menors en règim obert o semiobert.

4. Reforçar la utilitat social del dret català i de l'exercici dels drets d'associació i fundació

4.1 Completar el Codi civil de Catalunya

4.2 Garantir l'acció socialment eficient de les associacions, fundacions i col·legis i associacions professionals

4.3 Impulsar la mediació familiar com a alternativa al litigi judicial

Trobareu més informació sobre aquest eix estratègic de l'acció de govern a www.gencat.cat/justicia/temes/entitats_juridiques

Catalunya ha conservat un dret privat propi com a element de la seva singularitat social i política. La Constitució i l'Estatut determinen la competència exclusiva de la Generalitat per a la seva actualització. El Codi civil de Catalunya és una obra oberta, que va construint gradualment els llibres especialitzats que en formen part. El Departament ha assumit la responsabilitat de completar els quatre llibres pendents d'elaboració i de portar-los al Parlament. Ho ha de fer amb visió de progrés, apostant per la utilitat social del dret civil català, que ha d'adequar les seves normes a les situacions i als valors que configuren la societat catalana del segle XXI.

Així mateix, el Departament té la responsabilitat de garantir que les associacions i les fundacions que hi ha a Catalunya siguin –en la seva constitució i funcionament– fidels al principi d'utilitat social i no meres formes jurídiques per donar cobertura a activitats que no tenen a veure amb el seu objectiu fundacional. D'altra banda, el Departament també assumeix la responsabilitat de preservar l'interès general i la protecció dels ciutadans quan es tracta de regular l'exercici de les professions titulades i les associacions i col·legis que agrupen els seus professionals. En aquesta regulació, el Departament ha buscat l'equilibri entre la garantia dels ciutadans d'obtenir uns serveis professionals de qualitat i la defensa legítima d'interessos corporatius.

4.1

Completar el Codi civil de Catalunya

A partir de l'aprovació de la Primera Llei del Codi civil de Catalunya (Llei 29/2002, de 30 de desembre), la responsabilitat principal del Departament és la de presentar al Govern i al Parlament els projectes de Llei que han de completar aquest codi. Els treballs preliminars corresponen a l'Observatori de Dret Privat de Catalunya, com a organisme consultiu del Departament, que aplega acadèmics i juristes experts en la matèria. La Comissió de Codificació és la responsable d'informar sobre els projectes elaborats pels experts, sota l'impuls de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques. Després d'aquest procés d'elaboració, el Departament de Justícia tramet al Govern els corresponents avantprojectes de Llei per a la seva aprovació.

Actuacions realitzades

Potenciació de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya

Amb l'aprovació del Decret 266/2004, que modifica la regulació dels òrgans de l'Observatori, s'ha aconseguit l'objectiu d'agilitzar-ne el funcionament i fer-lo més operatiu a través de la creació de grups de treball i de ponències especials d'experts per a l'estudi de temes concrets o l'elaboració de propostes de textos legislatius. La Comissió de Codificació –constituïda pel Ple i la seva Permanent– és la instància consultiva que informa sobre els projectes. En el període 2004-2006, el Ple i la Permanent s'han reunit deu i nou vegades, respectivament, per debatre i aprovar els treballs procedents dels cinc grups d'experts.

Retirada dels recursos d'inconstitucionalitat contra tres lleis del Parlament

Amb el suport de la comunitat jurídica catalana i la comissió creada a aquest efecte, el Govern de la Generalitat ha instat el Govern de l'Estat al desistiment dels recursos d'inconstitucionalitat presentats contra tres lleis civils catalanes: la Primera Llei del Codi civil de Catalunya, de 30 de desembre de 2002, la Llei de l'accessió i l'ocupació, de 31 de desembre de 2001, i la Llei de drets reals de garantia, de 5 de juliol de 2002. L'acord del Govern de Rodríguez Zapatero de retirar aquests recursos ha consolidat el desenvolupament del dret civil propi i dona pas a la plena vigència de les tres lleis afectades.

Adopció i tutela per part de parelles homosexuals

El Parlament ha aprovat la Llei 3/2005, de 8 d'abril, que modifica la Llei del Codi de família, la Llei d'unions estables de parella i la Llei del Codi de successions per causa de mort en el Dret civil de Catalunya, en matèria d'adopció i tutela. Amb aquesta llei es retiren els obstacles legals que impedièren l'adopció per part de parelles homosexuals i se les equipara a les parelles heterosexuales. D'aquesta manera, s'elimina un motiu de discriminació per causa d'orientació sexual que no s'adequa a l'evolució social.

S'han eliminat de la legislació catalana els obstacles a l'adopció per part de parelles homosexuals.

Aprovació del llibre cinquè del Codi civil de drets reals

El Parlament ha aprovat la Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals. Amb aquest llibre es regulen institucions fins ara distribuïdes en lleis especials i se n'adapten de noves a la dinàmica socioeconòmica del país. Entre elles, una regulació del fet de la possessió i de les seves conseqüències jurídiques, una regulació dels límits i limitacions de la propietat, la regulació dels drets de superfície, de vol o d'opció, i la regulació de la propietat horitzontal com a instrument que facilita l'accés al dret fonamental de l'habitatge.

En dos anys, el Departament ha elaborat 6 projectes de llei de dret civil, que deixaran el Codi civil de Catalunya elaborat en més d'un 80%.

Aprovació del Projecte de llei del llibre tercer del Codi civil sobre persones jurídiques

El Govern ha tramès al Parlament, amb data 25 d'abril de 2006, el Projecte de llei del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques. Aquesta norma adaptarà la regulació de les associacions i fundacions a la realitat social actual, i sistematitzarà la legislació catalana en la matèria.

Aprovació del Projecte de llei de contractes de conreu

El Govern va aprovar el 26 de juliol de 2005 el Projecte de llei de contractes de conreu, que actualment es troba en tramitació parlamentària. L'objectiu d'aquest projecte –impulsat conjuntament pels Departaments de Justícia i d'Agricultura, Ramaderia i Pesca– és garantir la preservació de l'actual sòl agrícola, el seu bon ús i l'estabilitat i millora de les explotacions agràries existents.

Recurs governatiu en matèria de decisions dels registradors sobre dret català

El Departament va elaborar el projecte de llei aprovat pel Parlament com a Llei 4/2005, de 8 d'abril, que regula el règim de recursos contra la qualificació negativa dels títols o de clàusules concretes susceptibles d'inscripció en un registre de la propietat i mercantil o de béns mobles de Catalunya, sempre que els dits recursos es fonamentin, de manera exclusiva o juntament amb altres motius, en una infracció de les normes del dret català. D'aquesta manera, es posa fi a una situació de buit normatiu que perjudicava l'aplicació del dret català i que registradors i notaris havien demanat reiteradament de resoldre per via legal.

Jurisprudència civil del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en línia

S'ha habilitat la consulta en línia de la jurisprudència civil del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya a través del web del Departament de Justícia. D'aquesta manera, es facilita als professionals del dret i als universitaris el coneixement d'un element decisiu en l'aplicació del dret de Catalunya i se'n fomenta la difusió.

La jurisprudència civil del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya està disponible a www.gencat.cat/justicia/justicia/dret_civil/juris.

Llibre segon del Codi civil, sobre persona i família

El Govern va aprovar el 6 de juny de 2006 l'avantprojecte de llei sobre el llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones i a la família, i l'ha tramès al Parlament. Aquest llibre inclou novetats com les normes sobre la personalitat i la capacitat, la compensació per raó del treball per a la casa, la pensió compensatòria...

Llibre quart del Codi civil, sobre successions

L'avantprojecte de llei sobre el llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions, va ser aprovat pel Govern en la sessió de 6 de juny de 2006 i posteriorment tramès al Parlament. Aquest llibre innova el dret de successions d'acord amb les transformacions experimentades per la societat, amb canvis en formes testamentàries, pactes successoris, successió intestada...

Actuacions en curs

Creació d'una agència de tutela de persones adultes

El 30 de maig de 2006 es va sotmetre a informació pública l'avantprojecte de Llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes. Així es pretén respondre de manera eficient a un fenomen social creixent, com és el de les persones adultes discapacitades o impedides de governar-se autònomament, que no compten amb altres persones físiques –familiars o amics– o jurídiques –fundacions privades– que puguin assumir les funcions tutelars. Aquesta entitat o agència assumiria tant la promoció i la coordinació de les diverses fundacions privades que exerceixen funcions tutelars, com la gestió i la supervisió dels recursos econòmics que la Generalitat hi destina.

Avantprojecte de Llei de fundacions del sector públic de Catalunya

S'ha elaborat el text de l'avantprojecte de Llei de fundacions del sector públic de Catalunya i de l'exercici de les funcions del protectorat, que defineix el concepte de fundacions del sector públic i el seu règim jurídic, així com l'exercici de les funcions del protectorat sobre aquest tipus d'entitats.

Garantir l'acció socialment eficient de les associacions, fundacions i col·legis i associacions professionals

4.2

La competència estatutària exercida pel Departament en matèria d'exercici del dret d'associació i de protectorat de les fundacions justifica la seva funció de garantir que aquestes iniciatives socials comptin des de bon començament amb les condicions de viabilitat adequades i siguin fidels als seus objectius originals. Amb aquesta orientació, el Departament ha posat en marxa una sèrie d'actuacions orientades a vetllar per una acció social d'aquestes entitats. Entre aquestes actuacions, hi figura el recurs a les noves tecnologies de la informació i la comunicació per facilitar l'accessibilitat, la transparència i l'agilitat de les gestions.

D'altra banda, una part molt important de l'activitat en les economies actuals correspon als professionals titulats. Les condicions del seu exercici s'han modificat intensament des del temps en què eren escasses i actuaven gairebé sempre com a professionals liberals. L'augment de titulacions acadèmiques, la seva especialització, la diversitat de situacions laborals i l'obertura del mercat europeu i continental han fet obsoleta la legislació vigent, que es remunta a l'any 1982. La demanda d'una nova regulació ha estat atesa pel Departament.

Actuacions realitzades

Des de l'abril de 2006, les fundacions poden presentar els seus comptes per via telemàtica.

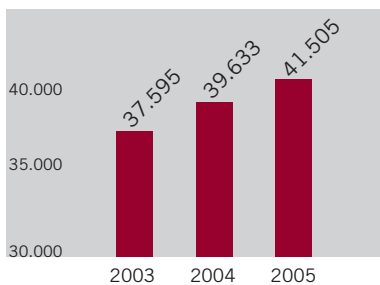
Presentació dels comptes anuals de les fundacions amb document informàtic garantit per signatura electrònica reconeguda

En la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, es modifica l'apartat 1 de l'article 31 de la Llei 5/2001, de 2 de maig, de fundacions. D'aquesta manera, i a partir de l'exercici 2006, els comptes anuals de les fundacions s'han de presentar per mitjà de document informàtic garantit amb signatura electrònica reconeguda. Per facilitar la implementació de la modificació legislativa s'han signat convenis de col·laboració amb col·legis professionals i entitats certificadores.

Aplicacions informàtiques als procediments i registres relacionats amb associacions i fundacions

S'ha aprovat mitjançant l'Ordre JUS/465/2005 l'aplicació de gestió de procediments i documents dels registres, amb ús dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics. Igualment, s'ha implementat la gestió digital dels registres d'acadèmies, associacions, col·legis professionals, federacions i fundacions i la tramitació dels expedients, a fi d'agilitar-ne i simplificar-ne la tramitació administrativa en benefici del servei públic.

Cens d'associacions inscrites



Modificació de la Llei de fundacions per incrementar la transparència

El Departament ha impulsat la modificació de la Llei 5/2001, de 2 de maig, de fundacions per tal d'incrementar la transparència de l'actuació administrativa i aconseguir l'accés dels ciutadans als comptes anuals de les fundacions presentats al Departament. Anteriorment, aquests comptes només eren accessibles als ciutadans que acreditaven un interès directe i personal.

Modificació de les lleis d'associacions i fundacions per agilitar la tramitació administrativa

Per mitjà de la Llei 11/2005, de 7 de juliol, el Departament va impulsar la modificació de la Llei 5/2001, de 2 de maig, de fundacions i la Llei 7/1997, de 18 de juny, d'associacions. Aquestes modificacions estableixen la no-obligatorietat de legalitzar els llibres per part de les fundacions i les associacions inscrites en el registre corresponent del Departament de Justícia.

Viabilitat de les fundacions

El protectorat, exercit pel Departament de Justícia, ha centrat l'atenció en l'anàlisi de la viabilitat econòmica de les fundacions de nova constitució.

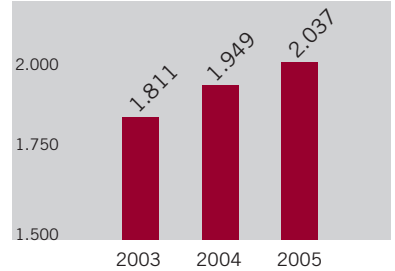
Digitalització de l'arxiu del Registre d'associacions

El Departament ha digitalitzat l'arxiu d'associacions inscrites en el Registre d'associacions. Això ha implicat escanejar documentació seleccionada de les més de 40.000 associacions i federacions inscrites.

Consell Català d'Associacions

El Departament ha impulsat el Consell Català d'Associacions com a òrgan encarregat de promoure i potenciar les associacions en l'àmbit social. Creat al 1999, el Consell Català d'Associacions va reprendre la seva activitat com a òrgan consultiu durant l'any 2004 i des d'aleshores i fins al juny de 2006 s'ha reunit en sis ocasions. S'hi han tractat actuacions en matèria de registres d'associacions, mesures de foment de les associacions i propostes legislatives i reglamentàries que afecten directament el món associatiu.

Cens de fundacions inscrites



Aprovació de taxes pels serveis prestats per la Direcció General

La Llei 12/2004, de 27 de desembre, va aprovar les taxes pels serveis prestats per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. La finalitat de la modificació és traslladar una petita part del cost del servei a qui el sol·licita i evitar que sigui el conjunt de la ciutadania qui hagi de finançar, mitjançant el sistema general d'impostos, el cost total del servei particular sol·licitat.

Aprovació de la Llei 7/2006 sobre l'exercici de professions titulades i de col·legis professionals

La nova Llei de professions titulades en regula l'exercici professional i vetlla per la qualitat dels seus serveis.

El Parlament ha aprovat la Llei 7/2006, de 31 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis professionals, preparada per un grup d'experts a instàncies del Departament i després d'un llarg procés de consultes i negociacions amb els sectors interessats. Aquesta llei amplia la regulació a les professions titulades (aquelles que requereixen la possessió d'un títol universitari per al seu exercici) i estableix uns principis bàsics relatius a la professió (condicions d'accés, incompatibilitats, drets i deures dels professionals), que garanteixen el respecte als interessos generals i als dels destinataris de l'activitat professional.

Digitalització del Registre de Fundacions i Col·legis Professionals

Es troba en curs la digitalització de l'arxiu de les més de 2.000 fundacions inscrites i dels 144 col·legis professionals i consells de col·legis inscrits.

Millora de la coordinació entre els registres d'associacions

S'ha impulsat un grup de treball interdepartamental per a la millora i la coordinació dels registres i censos d'entitats amb la participació dels departaments de Relacions Institucionals i Participació, Benestar i Família, Cultura, la Secretaria General de Joventut i la Secretaria General de l'Esport.

Incorporació de les noves tecnologies en la tramitació dels expedients

S'ha impulsat l'anàlisi de les possibilitats que ofereixen les noves tecnologies a fi d'anar incorporant-les a la tramitació dels procediments que gestiona la Direcció General (formularis 2D; expedició automàtica de certificats; obertura de l'aplicació a altres departaments de la Generalitat i també als ciutadans).

4.3 Impulsar la mediació familiar com a alternativa al litigi judicial

La mediació, i especialment la mediació familiar, constitueix una alternativa al litigi judicial que evita costos emocionals, econòmics i administratius, tant a les parts en conflicte com a la mateixa comunitat. Per això, el Departament considera com a objectiu operatiu la potenciació dels serveis de mediació familiar que promou el Centre de Mediació Familiar, adscrit al Departament. En aquest sentit s'han anat realitzant nombroses accions per divulgar la mediació familiar entre institucions i col·lectius implicats.

Actuacions realitzades **Creació dels Serveis d'Orientació Mediadora**

El Departament ha signat convenis amb els col·legis d'advocats de Catalunya per a la creació del Servei d'Orientació Mediadora (SOM). Aquests serveis s'insereixen dins els Serveis d'Orientació Jurídica que gestionen els col·legis i permeten expandir els punts d'informació sobre la mediació familiar a pràcticament tot Catalunya, cosa que facilita al ciutadà l'accés a la mediació familiar com a mesura de suport a la família i com a mètode de resolució de conflictes.

Col·laboració amb el Departament de Benestar i Família

El protocol de col·laboració en l'àmbit de la mediació familiar signat entre els departaments de Justícia i de Benestar i Família el maig de 2005 impulsa l'organització de sessions informatives per facilitar als professionals i als usuaris dels punts de trobada de la Secretaria de Famílies i d'Infància la informació i els avantatges de la mediació. D'aquesta manera, es coordina la derivació de casos al Centre de Mediació Familiar i es proveeix el personal tècnic de la documentació necessària per divulgar la mediació entre la ciutadania.

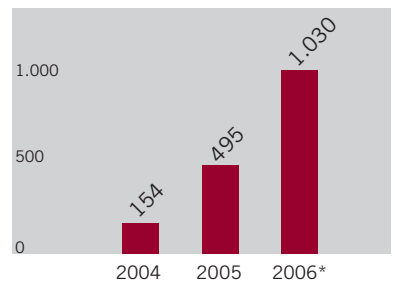
Col·laboració amb els ajuntaments

El Departament de Justícia també ha signat diversos convenis de col·laboració amb ajuntaments. L'objectiu d'aquests convenis és que els ajuntaments impulsin, difonguin i facilitin l'accés a la mediació a tots els ciutadans i ciutadanes que la puguin necessitar, com a mètode per resoldre els conflictes familiars de forma pacífica i constructiva.

Experiència pilot sobre mediació familiar als jutjats de família de Barcelona

L'abril de 2006, el Departament va iniciar una experiència pilot coordinada amb el Consell General del Poder Judicial en l'àmbit dels jutjats de família de Barcelona. Es posa a la disposició dels titulars d'aquests jutjats l'assistència d'un tècnic del Centre de Mediació Familiar que facilita informació sobre la mediació a les persones que han iniciat un procés judicial contenciós. Si les parts mostren la voluntat d'iniciar la mediació, aquesta la durà a terme el professional mediador de forma gratuïta.

Sol·licituds de mediació



* Estimació.

Sumari

1. Fer del Departament de Justícia una organització eficient de serveis públics	10
1.1 Disposar d'un pressupost adequat a les necessitats i assegurar l'eficiència en la seva execució	12
1.2 Definir i aplicar una política de recursos humans	16
1.3 Intensificar l'aplicació de les tecnologies de la informació i la comunicació	19
1.4 Promoure la desconcentració de la gestió	25
1.5 Reforçar la responsabilitat directiva en tots els nivells de l'organització	27
1.6 Definir i aplicar un sistema d'estratègia i d'avaluació de la gestió	29
1.7 Promoure la transparència informativa i la comunicació adreçada als sectors interessats	31
2. Contribuir a la modernització de l'Administració de justícia, fent-la més diligent i propera al ciutadà	34
2.1 Fomentar el debat de la societat sobre l'Administració de justícia i demanar la col·laboració social en la seva millora	36
2.2 Promoure una nova distribució de competències sobre la justícia per apropar-ne el govern i la gestió	40
2.3 Impulsar la normalització del català en l'Administració de justícia per garantir els drets lingüístics dels ciutadans	43
2.4 Definir i aplicar una política de recursos humans per al personal de l'Administració de justícia	46
2.5 Revisar l'estructura i l'organització del servei per millorar-ne l'eficiència i l'atenció a la ciutadania	50
2.6 Renovar i adaptar els edificis judicials de Catalunya	56
2.7 Millorar la qualitat i l'eficiència de l'assistència jurídica gratuïta i del servei d'orientació jurídica	60

3. Considerar la política penitenciària i de justícia juvenil com a política social	64
3.1 Impulsar la col·laboració social i institucional en la funció penitenciària	66
3.2 Potenciar la reinserció social i laboral d'adults i joves sotmesos a mesures d'execució penal	70
3.3 Potenciar les mesures alternatives a la presó i els processos de mediació i reparació	75
3.4 Definir i aplicar una nova política de recursos humans ajustada a les necessitats del servei penitenciari i de justícia juvenil	77
3.5 Practicar una política de transparència informativa i difusió de la funció penitenciària i de justícia juvenil	81
3.6 Elaborar i aplicar una normativa penitenciària adaptada a les necessitats del sistema català	84
3.7 Renovar les instal·lacions penitenciàries i de justícia juvenil	86
4. Reforçar la utilitat social del dret català i de l'exercici dels drets d'associació i fundació	94
4.1 Completar el Codi civil de Catalunya	96
4.2 Garantir l'acció socialment eficient de les associacions, fundacions i col·legis i associacions professionals	101
4.3 Impulsar la mediació familiar com a alternativa al litigi judicial	106

